



IM.STEFANA

**FUNDACJA  
BATOREGO**

ul. Sapieżyńska 10a  
00-215 Warszawa  
tel. 22 536 02 00  
fax 22 536 02 20  
batory@batory.org.pl  
www.batory.org.pl

Warszawa, 20 czerwca 2022

**Oświadczenie Obywatelskiego Forum Legislacji w sprawie  
potrzeby przejrzystego procedowania przepisów zmieniających termin wyborów samorządowych**

Obywatelskie Forum Legislacji od 2009 roku apeluje o większą przejrzystość i inkluzywność procesu legislacyjnego. Nie przesądzając o tym czy zmiana terminu wyborów samorządowych jest dobrą czy złą koncepcją, chcielibyśmy wyrazić stanowczy sprzeciw wobec planowanego sposobu wprowadzenia tej zmiany.

Z informacji medialnych wynika, że większość rządząca chciałaby przeprowadzić te zmiany jeszcze w czerwcu, na podstawie inicjatywy ustawodawczej polegającej na zgłoszeniu projektu przez grupę posłów, a nie przez odpowiednie komisje sejmowe. To oznacza, że tak ważna materia jak kalendarz wyborczy będzie procedowana w ramach zaledwie jedno- lub dwudniowego posiedzenia Sejmu, bez uprzedniej pogłębionej dyskusji z udziałem posłów różnych ugrupowań oraz zaproszonych ekspertów. Zgodnie z tradycją parlamentarną, zmiany przepisów wyborczych powinny zostać uprzednio opracowywane przez właściwe komisje sejmowe, a nie być zgłaszane jako gotowe projekty przez grupę posłów. Taki tryb zabezpiecza bowiem odpowiednio przejrzystość procesu legislacyjnego w tak ważnej materii oraz pozwala na przeprowadzenie szerokich konsultacji publicznych.

W związku z tym, że od dawna było wiadomo, że terminy wyborów samorządowych i parlamentarnych zbiegną się, nie znajdujemy żadnego usprawiedliwienia dla procedowania przepisów w sposób inny niż w trybie komisyjnym. Brak zastosowania takiej procedury spowoduje, że wykluczy się merytoryczną debatę parlamentarną. Przy takim harmonogramie prac, niemożliwe też będzie wsłuchanie się w głosy ekspertów i wyborców chcących odnieść się do tego pomysłu.

Jak wielokrotnie zwracaliśmy uwagę w naszych wcześniejszych stanowiskach i komunikatach, wybór poselskiej ścieżki legislacyjnej w znacznym stopniu ogranicza przejrzystość i inkluzywność procesu tworzenia prawa. Brak konsultacji publicznych wyklucza z debaty publicznej organizacje pozarządowe, ekspertów, think-tanki czy ośrodki akademickie.

Dodatkowo, zapowiedź uchwalenia ustawy na jednym posiedzeniu Sejmu oznacza, że sami posłowie nie będą mieli wystarczającej przestrzeni i czasu do refleksji i zajęcia przemyślanego stanowiska w tej sprawie. Ten pośpiech wykluczy również skorzystanie z możliwości przeprowadzenia wystuchania publicznego, które dałoby każdemu zainteresowanemu możliwość przedstawienia opinii o proponowanych zmianach.

W związku z powyższym, apelujemy o podjęcie prac nad projektem przepisów o zmianie terminu wyborów samorządowych w trybie komisyjnym, z co najmniej 21-dniowym terminem konsultacji publicznych. Niezależnie od tego, wzywamy do przeprowadzenia procesu legislacyjnego na poziomie parlamentarnym, w zwykłym trybie, podczas co najmniej kilku posiedzeń, dzięki czemu będzie możliwe

uzupełnienie przedstawionych wcześniej opinii i konsultacji z najbardziej zainteresowanymi środowiskami. Sprzeciwiamy się procedowaniu tak istotnego projektu w sposób godzący w podstawowe zasady poprawnej legislacji.

#### **Członkowie Obywatelskiego Forum Legislacji:**

**Piotr Frączak**, Polska Fundacja im. Roberta Schumana, Stowarzyszenie Dialog Społeczny  
**Barbara Grabowska-Moroz**, Helsińska Fundacja Praw Człowieka  
**Krzysztof Izdebski**, Fundacja E-Państwo  
**Łukasz Jachowicz**, ekspert ds. nowoczesnych technologii  
prof. dr hab. **Krzysztof Jasiołkowski**, Szkoła Główna Handlowa  
adw. **Paulina Kieszkowska-Knapik**, Kieszkowska Rutkowska Kolasiński Kancelaria Prawna spj  
**Wojciech Klicki**, Panoptykon  
**Aleksandra Kobylińska**, Instytut Spraw Publicznych, Szkoła Nauk Społecznych PAN  
**Grażyna Kopińska**, Fundacja im. Stefana Batorego  
dr hab. **Urszula Kurczewska**, prof. SGH, Szkoła Główna Handlowa  
dr hab. **Grzegorz Makowski**, Fundacja im. Stefana Batorego, Szkoła Główna Handlowa  
**Witold Michałek**, Business Centre Club  
dr hab. **Małgorzata Mołęda-Zdziech**, prof. SGH, Szkoła Główna Handlowa  
**Artur Pietryka**, adwokat, współpracownik Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka  
dr **Wojciech Rogowski**, Instytut Allerhanda, Szkoła Główna Handlowa  
**Katarzyna Sadło**, Fundacja Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego  
**Tomasz Schimanek**, Akademia Rozwoju Filantropii w Polsce  
**Katarzyna Urbańska**, Kancelaria Radcy Prawnego Katarzyny Urbańskiej  
dr **Agnieszka Vetulani-Cęgiel**, Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu, Wydział Nauk Politycznych i Dziennikarstwa  
**Agata Waclawik-Wejman**, dyrektor ds. polityki publicznej w Google oraz członek zarządu Instytutu Prawa i Społeczeństwa  
**Grzegorz Wiaderek**, prezes zarządu Instytutu Prawa i Społeczeństwa  
**Kuba Wygnański**, Fundacja Stocznia  
dr **Tomasz Zalański**, Kancelaria Domański, Zakrzewski, Palinka sp.k.  
**Grzegorz Ziemiak**, Instytut Demokracji  
dr hab. **Andrzej Zybała**, prof. SGH, Szkoła Główna Handlowa  
**Przemysław Żak**, członek zarządu Fundacji Instytut Myśli Obywatelskiej im. Stańczyka oraz Żak i Wspólnicy Biuro Prawne Sp. z o.o.

**Obywatelskie Forum Legislacji (OFL)** działa przy Fundacji im. Stefana Batorego od 2009 roku. Zajmuje się monitoringiem procesu stanowienia prawa pod kątem jego przejrzystości, otwartości na konsultacje publiczne i zabezpieczenia antykorupcyjne oraz przestrzegania zasad dobrej legislacji, przedstawiając wnioski z obserwacji i rekomendacje zmian w cyklicznych raportach.