



FUNDACJA
BATOREGO

IM. STEFANA

ul. Sapieżyńska 10a
00-215 Warszawa
tel. |48-22| 5360200
fax |48-22| 5360220
batory@batory.org.pl
www.batory.org.pl

Warszawa, 1 marca 2013 roku

Pan Bartłomiej Sienkiewicz
Minister Spraw Wewnętrznych

Szanowny Panie Ministrze,

Członkom Obywatelskiego Forum Legislacji działającego przy Fundacji im. Stefana Batorego przekazano list Ministerstwa Spraw Wewnętrznych z 22 stycznia 2013 r. zapraszający przedstawicieli 36 instytucji i organizacji do wzięcia udziału w konferencji uzgodnieniowej dotyczącej *projektu ustawy o cudzoziemcach*.

Jako osoby działające od lat na rzecz uspołecznienia oraz większej przejrzystości procesu stanowienia prawa zaniepokoiła nas zawarta w liście informacja iż: „brak udziału Państwa przedstawiciela w konferencji zostanie potraktowany jako odstępianie od zgłoszonych i nieuwzględnionych uwag.”

Stoimy na stanowisku, że brak możliwości uczestnictwa w konferencji uzgodnieniowej, a co za tym idzie, niemożność bezpośredniej obrony przedstawionych wcześniej uwag i opinii nie może być podstawą ich unieważnienia. Częstokroć z przyczyn czysto obiektywnych (np. zdrowotnych) nie można bronić uwag wniesionych osobiście na wcześniejszych etapach prac nad projektem. Niemniej uwagi te, raz przedstawione, pozostają w mocy i nie można uznać ich za niebyłe tylko dlatego, że nie powtórzy się ich w trakcie konferencji uzgodnieniowej. Gospodarz prac nad projektem aktu prawnego ma pełne prawo nie uwzględnić części otrzymanych uwag, ale odrzucając je powinien przedstawić merytoryczne uzasadnienie swojej decyzji.

Pragniemy też przypomnieć, że Program Przeciw Korupcji Fundacji im. Stefana Batorego w liście z 11 czerwca 2012 r. przesłanym do Ministra Spraw Wewnętrznych wskazywał na inną, równie niepokojącą praktykę dotyczącą konsultowania projektów aktów prawnych, a mianowicie informowania adresatów, że nie przedstawienie uwag do projektu aktu prawnego w wyznaczonym

Nr konta 81 1030 1016 0000 0000 6145 0000

Fundacja im. Stefana Batorego jest organizacją pożytku publicznego

Nr KRS 0000 101194

terminie zostanie „potraktowane jako uzgodnienie projektu.”. W liście tym pisaliśmy: „.... bardzo prosimy o nietraktowanie faktu nieprzesłania przez nas uwag we wskazanym terminie jako „uzgodnienie projektu”. Być może ten sposób traktowania braku odpowiedzi na podobną prośbę ze strony instytucji publicznych dysponujących stosownymi zasobami jest uzasadniony. Zastosowanie identycznego toku postępowania w stosunku do organizacji pozarządowych, które zazwyczaj dysponują bardzo ograniczonymi środkami finansowymi i ludzkimi jest niewłaściwe. Z faktu, że nie byliśmy w stanie przekazać swoich opinii w żadnej mierze nie wynika, że wzięliśmy udział w uzgodnieniach.”

Aby na przyszłość zapobiec występowaniu tego rodzaju nieprawidłowościom postulujemy, aby Ministerstwo Spraw Wewnętrznych w drodze zarządzenia jak najszybciej wprowadziło zasady zawarte w Kodeksie Konsultacji, które są częścią przyjętego przez rząd 22 stycznia br. Programu „Lepsze Regulacje 2015” .

Brak odpowiedzi na nasz postulat w ciągu 14 dni pozwolimy sobie potraktować jako jednoznaczną zgodę na jego przyjęcie i wprowadzenie w życie.

Łączę wyrazy szacunku,



W imieniu członków Obywatelskiego Forum Legislacji
Grażyna Kopińska
ekspert Programu Odpowiedzialne Państwo

Załączniki:

1. Lista członków Obywatelskiego Forum Legislacji
2. Kopia listu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych z 22 stycznia 2013 r. zapraszającego do wzięcia udziału w konferencji uzgodnieniowej dotyczącej *projektu ustawy o cudzoziemcach*.
3. Kopia listu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych z 28 maja 2013 r. zapraszającego do wyrażenia opinii na temat *projektu założeń projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw, w związku z pozyskiwaniem i wykorzystywaniem danych telekomunikacyjnych*.
4. Kopia odpowiedzi Programu Przeciw Korupcji Fundacji im. Stefana Batorego na w/w list.

Kopię listu otrzymują:

1. minister Maciej Berek Rządowe Centrum Legislacji
2. minister Adam Jasser KPRM

3. minister Mariusz Haładyj Ministerstwo Gospodarki
4. minister Jarosław Gowin Ministerstwo Sprawiedliwości
5. minister Olgierd Dziekoński Kancelaria Prezydenta
6. prof. dr Irena Lipowicz RPO
7. Helsińska Fundacja Praw Człowieka
8. Stowarzyszenie Amnesty International
9. Fundacja Instytut na Rzecz Państwa i Prawa
10. Stowarzyszenie Interwencji Prawnej
11. Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć
12. Stowarzyszenie „Emigrant”
13. Polska Akcja Humanitarna
14. Sekcja Praw Człowieka Uniwersyteckiej Poradni Prawnej UJ
15. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”
16. Europejska Unia Małych i Średnich Przedsiębiorstw oraz Klasy Średniej UNICORN
17. Stowarzyszenie Promocji Wielokulturowości – Interkulturalni PI
18. Caritas Polska
19. IOM Międzynarodowa Organizacja ds. Migracji
20. Rada do Spraw Uchodźców
21. Biuro Wysokiego Komisarza NZ ds Uchodźców
22. NSZZ Solidarność
23. Forum Związków Zawodowych
24. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
25. Polska Organizacja Turystyki
26. Polska Izba Turystyki
27. Prezes Krajowej rady Radców Prawnych
28. Prezes Naczelnej rady Adwokackiej
29. Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego
30. Prokurator Generalny
31. Prezes Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa
32. Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych
33. Rzecznik Praw Dziecka
34. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego
35. Fundacja Panoptykon
36. Fundacja Ocalenie
37. Fundacja przeciwko Handlowi Ludźmi i Niewolnictwu – La Strada
38. Fundacja Rozwoju Oprócz Granic
39. Porozumienie Zielonogórskie – Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia
40. Główny Inspektorat Pracy
41. Komisja Dialogu Społecznego ds. Cudzoziemców działająca przy Centrum Komunikacji Społecznej Urzędu m.st. Warszawy
42. Business Centre Club

43. Centrum im. Adama Smitha
44. Federacja Związków Zawodowych Pracowników Telekomunikacji
45. Fundacja Bezpieczna Cyberprzestrzeń
46. Fundacja Instytut Rozwoju Regionalnego
47. Fundacja Nowoczesna Polska
48. Fundacja Projekt Polska
49. Grupa Allegro Sp. z o.o.
50. Instytut Sobieskiego
51. Internet Society Poland
52. ISSA Polska
53. Krajowa Izba Gospodarcza
54. Krajowa Izba Gospodarcza Budownictwa Telekomunikacyjnego
55. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji
56. Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej
57. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji
58. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej
59. Polska Izba Radiodyfuzji Cyfrowej
60. Polskie Towarzystwo Informatyczne
61. Stowarzyszenie Blogmedia24.pl
62. Stowarzyszenie Budowniczych Telekomunikacji
63. Stowarzyszenie Dziennikarzy Polskich
64. Stowarzyszenie Inżynierów Telekomunikacji
65. Stowarzyszenie Liderów Lokalnych Grup Obywatelskich
66. Stowarzyszenie Wikimedia Polska
67. Związek Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska



MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH

Warszawa, dnia 22 stycznia 2013 r.

DP-I-0231-25/12/ES

Według rozdzielnika

Wzrost Państwa,

Uprzejmie zapraszam do wzięcia udziału w konferencji uzgodnieniowej dotyczącej projektu ustawy o cudzoziemcach, zaplanowanej na dni 30-31 stycznia 2013 r.

Konferencja rozpocznie się w dniu 30 stycznia 2013 r. o godz. 9.00 w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych przy ul. Batorego 5, w sali konferencyjnej (piętro IV).

Zwracam się przy tym z prośbą o uprzednie zgłoszenie osób uczestniczących w konferencji pod nr telefonu 60-146-69 lub na adres email elzbieta.skop@msw.gov.pl najpóźniej do godz. 14.00 w dniu 29 stycznia 2013 r.

Jednocześnie informuję, iż brak udziału Państwa przedstawiciela w konferencji zostanie potraktowany jako odstępianie od zgłoszonych i nieuwzględnionych uwag.

Dodatkowo informuję, że zestawienie zgłoszonych uwag wraz ze stanowiskiem projektodawcy oraz roboczą wersją projektu będzie udostępnione od dnia 26 stycznia 2013 r. w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych na stronie <http://bip.msw.gov.pl/portal/bip/242/21637>

2 powiatem

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
z up. Jol. STACHANOWICZ
Sekretarz Stanu

Otrzymują.

1. Helsińska Fundacja Praw Człowieka
2. Stowarzyszenie Amnesty International
3. Fundacja Instytutu na Rzecz Państwa Prawa
4. Stowarzyszenie Interwencji Prawnej
5. Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć
6. Stowarzyszenie „Emigrant”
7. Polska Akcja Humanitarna
8. Sekcja Praw Człowieka Uniwersyteckiej Poradni Prawnej UJ
9. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”
10. Europejska Unia Małych i Średnich Przedsiębiorstw oraz Klasy Średniej UNICORN
11. Stowarzyszenie Promocji Wielokulturowości – Interkulturalni PL
12. Caritas Polska
13. IOM Międzynarodowa Organizacja ds. Migracji
14. Rada do Spraw Uchodźców
15. Biuro Wysokiego Komisarza Narodów Zjednoczonych ds. Uchodźców
16. NSZZ Solidarność
17. Forum Związków Zawodowych
18. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
19. Polska Organizacja Turystyki
20. Polska Izba Turystyki
21. Prezes Krajowej Rady Radców Prawnych
22. Prezes Naczelnej Rady Adwokackiej
23. Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego
24. Prokurator Generalny
25. Prezes Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa
26. Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych
27. Rzecznik Praw Dziecka
28. Rzecznik Praw Obywatelskich
29. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego
30. Fundacja Panoptikon
31. Fundacja Ocalenie
32. Fundacja przeciwko Handlowi Ludźmi i Niewolnictwu – La Strada
33. Fundacja Rozwoju Oprócz Granic
34. Porozumienie Zielonogórskie – Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia
35. Główny Inspektor Pracy
36. Komisja Dialogu Społecznego ds. Cudzoziemców działająca przy Centrum Komunikacji Społecznej Urzędu m.st. Warszawy



MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH

Jacek CICHOCKI

BKSS-24-9(1)/12
62082/12

FUNDACJA IM. STEFANA BATOREGO
w Warszawie

Wpł.

2012 -05- 3 0

Warszawa, 28 maja 2012 r.

Według rozdzielnika

Stosownie do postanowień § 12 ust. 5 Uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), uprzejmie informuję, iż na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny został umieszczony *projekt założeń projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw, w związku z pozyskiwaniem i wykorzystywaniem danych telekomunikacyjnych*.

Uprzejmie proszę o wyrażenie opinii w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

Brak uwag w powyższym terminie pozwolę sobie potraktować jako uzgodnienie projektu.

Otrzymują:

1. Business Centre Club
2. Centrum im. Adama Smitha
3. Federacja Związków Zawodowych Pracowników Telekomunikacji
4. Fundacja Bezpieczna Cyberprzestrzeń
5. Fundacja im. Stefana Batorego
6. Fundacja Instytutu Rozwoju Regionalnego
7. Fundacja Kidprotect.pl
8. Fundacja Nowoczesna Polska
9. Fundacja Panaptykon
10. Fundacja Projekt Polska
11. Fundacja Wolnego i Otwartego Oprogramowania
12. Grupa Allegro Sp. z o.o.
13. Helsińska Fundacja Praw Człowieka
14. Instytut Sobieskiego
15. Internet Society Poland
16. ISSA Polska
17. Krajowa Izba Gospodarcza
18. Krajowa Izba Gospodarcza Budownictwa Telekomunikacyjnego
19. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji
20. Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej,
21. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji
22. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej
23. Polska Izba Radiodifuzji Cyfrowej
24. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan
25. Polskie Towarzystwo Informatyczne
26. Stowarzyszenie Blogmedia24.pl.
27. Stowarzyszenie Budowniczych Telekomunikacji
28. Stowarzyszenie Dziennikarzy Polskich
29. Stowarzyszenie Inżynierów Telekomunikacji
30. Stowarzyszenie Liderów Lokalnych Grup Obywatelskich
31. Stowarzyszenie Wikimedia Polska
32. Związek Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska



FUNDACJA
IM STEFANA
BATOREGO

ul. Sapieżyńska 10a
00-215 Warszawa
tel. |48-22| 5360200
fax |48-22| 5360220
batory@batory.org.pl
www.batory.org.pl



Program Przeciw Korupcji

Warszawa, 11 czerwca, 2012 r.

Pan Jacek Cichocki
Minister Spraw Wewnętrznych

Szanowny Panie Ministrze,

Uprzejmie dziękuję za zwrócenie się do nas z propozycją wyrażenia opinii o *projekcie założeń projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw, w związku z pozyskiwaniem i wykorzystywaniem danych telekomunikacyjnych*. Niestety ze względu na krótki okres konsultacji, przy ograniczonych zasobach osobowych nie byliśmy w stanie przygotować stosownych uwag.

Jednocześnie bardzo prosimy o nietraktowanie faktu nieprzesłania przez nas uwag we wskazanym terminie jako „uzgodnienie projektu”. Być może ten sposób traktowania braku odpowiedzi na podobną prośbę ze strony instytucji publicznych dysponujących stosownymi zasobami jest uzasadniony. Zastosowanie identycznego toku postępowania w stosunku do organizacji pozarządowych, które zazwyczaj dysponują bardzo ograniczonymi środkami finansowymi i ludzkimi jest niewłaściwe. Z faktu, że nie byliśmy w stanie przekazać swoich opinii w żadnej mierze nie wynika, że wzięliśmy udział w uzgodnieniach.

Łączę wyrazy szacunku,

Grażyna Kopińska
dyrektor Programu Przeciw Korupcji