

# Zasady działania Obywatelskiego Forum Legislacji

---

## Cel i zakres zainteresowań

Celem prac Obywatelskiego Forum Legislacji jest większe uspołecznienie i poprawa jakości procesu stanowienia prawa. Forum zainteresowane jest aktami prawnymi, wytycznymi i regulaminami regulującymi ten proces, w szczególności reformą regulacji, standardami konsultacji oraz ustawą lobbingową w zakresie dotyczącym tych zagadnień.

## Geneza

Członkowie Forum zajmującego się uspołecznieniem procesu stanowienia prawa spotykają się od 2008 r. Uformowanie Forum ma swój początek w procesie monitoringu stanowienia prawa prowadzonego przez Program przeciw Korupcji Fundacji im. S. Batorego. Elementem projektu „Społeczny monitoring procesu stanowienia prawa” było pozyskiwanie informacji od innych organizacji i osób zaangażowanych w ten proces po stronie społecznej. Wszyscy oni reprezentowali różne środowiska, które zainteresowane są zarówno jakością tego procesu jak i bezpośrednim udziałem w kształtowaniu polityk i aktów prawnych w formach przewidzianych przepisami. Reprezentanci organizacji pozarządowych, zawodowi lobbyści, przedstawiciele partnerów społecznych oraz środowisk naukowych przedstawiali swoje uwagi i opinie w sprawie jakości procesu stanowienia prawa i warunków udziału w nim. Do zebrania informacji posłużyło badanie socjologiczne i dyskusja "okrągłego stołu" przeprowadzone w ramach projektu.

Wyniki badania i dyskusji wskazywały jednoznacznie, że uspołecznienie procesu stanowienia prawa wymaga skoordynowanych działań różnych środowisk. Miało to szczególne znaczenie w związku z reformą legislacji i związanymi z nią niejasnościami co do miejsca i rangi konsultacji społecznych w nowopowstałym systemie. Podczas serii spotkań poświęconych tym zagadnieniom, z osób i przedstawicieli organizacji wyłoniła się grupa najbardziej zainteresowanych, którzy powołali Obywatelskie Forum Legislacji.

## Ogólne zasady funkcjonowania

Forum opiera swoje działania o zasadę równości uczestników procesu stanowienia prawa. Przyjmując to założenie dokonujemy oceny tego procesu i wypracowujemy propozycje zmian zwiększające jego przejrzystość i zmierzające ku jego większemu uspołecznieniu. O wyborze poszczególnych rozwiązań decydujemy w zgodzie z zasadami jawności, przejrzystości i równości wobec prawa.

## Skład

W skład grupy wchodzi przedstawiciele organizacji pozarządowych, partnerów społecznych, środowisk naukowych, kancelarii prawnych oraz zawodowi lobbyści.

## Struktura

Forum ma charakter ekspercki. Oznacza to, że jego uczestnicy reprezentują przede wszystkim swoje doświadczenia i poglądy dotyczące procesu stanowienia prawa i zasad przyzwoitej legislacji. Kwestia umocowania ich jako reprezentantów większych struktur rozstrzygana jest przez każdego indywidualnie i podawana do wiadomości pozostałych członków Forum. Przekłada się to na proces podejmowania decyzji w obrębie Forum. Podczas głosowania każda osoba ma jeden głos, a przedstawiciele tej samej organizacji nie muszą ustalać stanowiska i prezentować go jako stanowiska tegoż podmiotu.

Reprezentatywność Forum polega na tym, że staramy się zapewnić udział przedstawicieli różnych środowisk: organizacji, partnerów społecznych, kancelarii prawnych, zawodowych lobbystów, czy środowiska naukowego. Jednak w żadnym wypadku nie aspirują oni do reprezentowania całego środowiska.

Członkowie Forum w wypowiedziach publicznych, w których podają afiliację OFL obowiązani są prezentować stanowisko przyjęte przez Forum.

Forum ma charakter półotwarty, co oznacza, że aktywnie nie poszukujemy nowych członków. Zapraszamy jednak na spotkania przedstawicieli tych podmiotów, które wydają nam się ważnym elementem w dostępie do procesu stanowienia prawa i szukamy u nich poparcia dla wypracowanych przez nas postulatów.

Osoba chcąca zostać członkiem Forum powinna przekazać tę informację wraz z wypełnionym formularzem zgłoszeniowym za pośrednictwem osoby wprowadzającej, którą musi być jeden z członków Forum. Osoba wprowadzająca dokonuje prezentacji kandydata na spotkaniu członków Forum. Po odbyciu dyskusji decyzja o przyjęciu podejmowana jest na następnym spotkaniu Forum zwykłą większością głosów.

Od członków oczekujemy włączania się w prowadzone przez Forum działania. Brak aktywności przez rok stanowi podstawę do wyłączenia z Forum.

## Zasady procedowania

Forum pracuje podczas spotkań odbywających się mniej więcej raz w miesiącu, a także zdalnie, przygotowując i opracowując stanowiska. Praca Forum dokumentowana jest na bieżąco. Z każdego spotkania powstaje lista obecności oraz notatka, rozsyłana członkom Forum oraz zaproszonym gościom. W przypadku ustaleń na odległość, uczestnicy dyskusji wymieniają maile z wersjami dokumentów oraz nowymi postulatami. W ten sposób wiadomo, kto zgłasza jakie zmiany oraz jakie podaje argumenty.

W wypracowywaniu stanowisk Forum stara się osiągnąć konsensus. Gdy jest to niemożliwe, decyduje głos większości. W praktyce, jeśli czas pozwala, dyskusje prowadzone są do momentu, w którym wszyscy członkowie Forum identyfikują się z wypracowanymi rozwiązaniami.

W pracach Forum biorą udział członkowie lub w wyjątkowych sytuacjach, jako obserwatorzy, wskazane przez nich osoby.

## **Upowszechnianie informacji o działalności Obywatelskiego Forum Legislacji**

Fakt istnienia Forum jest znany decydom, jak i innym organizacjom z poszczególnych środowisk, głównie ze względu na wypracowane, a następnie upublicznione stanowisko w sprawie reformy regulacji, pod którym zbierane były podpisy poparcia.

Korespondencja z przedstawicielami administracji publicznej publikowana jest na stronie internetowej Fundacji Batorego.

Poszczególne organizacje i podmioty mogą publikować informacje związane z działalnością swoich reprezentantów na swoich stronach internetowych.