



Warszawa, 05.01.2018 r.

MONIKA WIELICHOWSKA

POSEŁ NA SEJM RP

Szanowny Pan

MATEUSZ MORAWIECKI

Prezes Rady Ministrów

INTERPELACJA

w sprawie: petycji Fundacji im. Stefana Batorego, złożonej w 2016 roku

Szanowny Panie Premierze,

14 października 2016 Fundacja im. Stefana Batorego w imieniu Obywatelskiego Forum Legislacji wystąpiła do Sejmu RP z petycją o dokonanie zmian w Regulaminie Sejmu.

Regulamin Sejmu RP w art. 34, ust. 3 określa, że przed pierwszym czytaniem Marszałek Sejmu przeprowadza konsultacje projektów ustaw zgłoszonych przez posłów lub przez komisje sejmowe, które wcześniej takim konsultacjom nie zostały poddane. Regulamin nie określa jednak żadnych zasad, na jakich te konsultacje mają się odbywać.

Obywatelskie Forum Legislacji przy Fundacji im. Stefana Batorego, którego celem jest poprawa jakości procesu tworzenia aktów prawnych oraz otwarcia go na głos obywateli, monitoruje proces stanowienia prawa. Z obserwacji Forum wynika, że w obecnej kadencji Sejmu wyraźnie wzrosła liczba projektów ustaw zgłaszanych przez posłów. W ciągu pierwszych 300 dni uchwalono 72 ustawy przygotowane przez posłów. W analogicznym okresie Sejmu VI i VII kadencji było ich po 14. Projekty poselskie nie przechodzą procedury uzgodnieniowej ani nie są poddawane konsultacjom publicznym, dlatego tak ważne są ich konsultacje przeprowadzane przez Marszałka Sejmu.

Obserwacje Obywatelskiego Forum Legislacji wskazują, że informacje o konsultacjach przeprowadzanych w Sejmie są często publicznie niedostępne, z reguły nie wiadomo kto jest uczestnikiem konsultacji, do kogo przesłano zaproszenie do udziału w konsultacjach, w jaki sposób i do kogo uczestnicy konsultacji mają przysyłać swoje opinie, ile na to mają czasu i co się z tymi opiniami dzieje po przesłaniu do Sejmu. Obywatelskie Forum Legislacji dostrzega również, że nie ma jednolitego postępowania jeśli chodzi o publikowanie opinii przedstawionych w ramach konsultacji, w niektórych przypadkach publikowana jest tylko część z nich i to w różnych miejscach. Z reguły również niepublikowane są inne dokumenty związane z konsultacjami, np. prośby Marszałka Sejmu o dodatkowe ekspertyzy oraz treść tych ekspertyz.

Taka praktyka powoduje, że proces konsultacji przeprowadzanych w oparciu o art. 34, ust. 3 Regulaminu Sejmu jest nieprzejrzysty, a przede wszystkim nieskuteczny i nie przyczynia się do budowania zaufania do sejmowego etapu procesu legislacyjnego ze strony obywateli.

Obywatelskie Forum Legislacji zwróciło uwagę na te kwestie w liście skierowanym w lipcu 2016 r. do Marszałka Sejmu RP. W odpowiedzi Szef Kancelarii Sejmu wskazał m.in., że właściwą drogą do zgłoszenia postulowanych zmian jest wniesienie w tej sprawie petycji.

Wprowadzenie zmian, które są przedmiotem petycji, zwiększałyby zaufanie do Sejmu RP i prowadzonych przez niego konsultacji, poprawiłoby skuteczność procesów konsultacji oraz jakość stanowionego prawa, a w efekcie przyczyniłoby się do wypracowania takich rozwiązań prawnych, które najlepiej służą obywatelom i uwzględniają potrzeby różnych grup społecznych.

Obywatelskie Forum Legislacji przy Fundacji im. Stefana Batorego zgłosiło gotowość podzielenia się wynikami prowadzonych obserwacji i udziału w wypracowaniu postulowanych zmian w Regulaminie Sejmu RP.

23 lutego 2017 r. odbyło się posiedzenie sejmowej Komisji do Spraw Petycji, która postanowiła uznać petycję za zasadną i skierowała ją do dalszych prac w Komisji Regulaminowej, Spraw Poselskich i Immunitetowych.

21 marca 2017 r. Fundacja Batorego otrzymała pismo od wicemarszałka Sejmu RP Joachima Brudzińskiego, informujące o przekazaniu petycji do Komisji Regulaminowej, Spraw Poselskich i Immunitetowych w celu zaopiniowania zawartych w niej postulatów.

Od tej pory Fundacja już nie uzyskała żadnej informacji w sprawie petycji. Ponadto w planie prac Komisji na rok 2018 nie ma rozpatrzenia petycji Fundacji.

Panie Premierze,

jakie jest stanowisko Pana Premiera w tej sprawie?

Z wyrazami szacunku

*MONIKA WIELICHOWSKA
oraz grupa posłów*