

Pani Grażyna Kopińska

Obywatelskie Forum Legislacji

Fundacja im. Stefana Batorego

Szanowni Państwo!

Odpowiadając na Wasze pismo z dnia 11 września 2015 r. w sprawie przedstawienia stanowiska reprezentowanego przez Komitet Wyborczy na temat organizacji procesu legislacyjnego w Polsce, w szczególności w zakresie dotyczącym prac nad rządowymi projektami ustaw oraz partycypacji obywateli i ich organizacji – uprzejmie informujemy, co następuje.

1. Z uwagą zapoznaliśmy się z propozycjami dotyczącymi zmian w procesie legislacyjnym. Co do zasady popieramy przedstawione w nim propozycje prowadzące do zwiększenia jego transparentności i włączenia do niego obywateli i obywateli. Uważamy ujęcie tych regulacji w formie ustawowej za krok w dobrą stronę. Jednocześnie zwracamy uwagę na sytuacje nadzwyczajne wymagające przyspieszenia procesu legislacyjnego. Wydaje się więc, że stosowne byłoby stworzenie przyspieszonej ścieżki konsultacji społecznych dla tych projektów. Oczywiście rząd powinien móc z niej korzystać tylko w sytuacjach nadzwyczajnych.

Dodatkowo wskazujemy, że kwestia legislacji powiązana jest z organizacją obsługi organów władz publicznych, a raczej z jej wadami i niedoskonałościami. Przykładowo posłowie mniejszych klubów sejmowych mają do dyspozycji w sejmie jeden pokój do pracy, nie dysponują gabinetami czy też indywidualnym wsparciem asystenckim i eksperckim.

Analizie należy poddać cały proces ustawodawczy i ewentualne przemodelowanie pozycji wszystkich jego uczestników. Docelowo jako wzorcowe można traktować rozwiązania stosowane w Parlamencie Europejskim.

2. Uważamy, że istnieje pilna potrzeba uchwalenia ustawy o stanowieniu prawa. W chwili obecnej jedynym przepisem regulującym przedmiotową materię jest rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908 ze zm.). Jest to jednak akt rangi podustawowej. Uważamy, że m.in. na podstawie przewidzianych w nim rozwiązań można opracować projekt ustawy o stanowieniu prawa, w którym winno znaleźć miejsce także zagadnienie konsultacji społecznych i partycypacji obywatelskiej w stanowieniu prawa.

Przy tworzeniu projektu ustawy winno się wykorzystać wskazane przez Fundację inicjatywy Rządowego Centrum Legislacji.

Zauważamy, że aktualnie kończy się kadencja parlamentu, w związku z czym podjęcie wskazanej inicjatywy ustawodawczej będzie możliwe dopiero w nowo wybranym Sejmie.

KKW Zjednoczona Lewica

SLD+TR+PPS+UP+Zieloni