

Projekt założeń ustawy o zmianie zasad funkcjonowania służby zagranicznej

<http://legislacja.rcl.gov.pl/lista/1/projekt/80880>

Omawiany projekt był procedowany wcześniej (2 grudnia 2013 r.) jako *projekt ustawy o zmianie ustawy o służbie zagranicznej oraz ustawy o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej*, ale został wycofany na wniosek Ministra Spraw Zagranicznych. Zgodnie z informacją umieszczoną w Wykazie, rozwiązania legislacyjne objęte projektem zostały przeniesione do *założeń projektu ustawy o zmianie zasad funkcjonowania służby zagranicznej* (ZD48). Założenia stanowią jednocześnie kontynuację *Projektu założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie zagranicznej oraz niektórych innych ustaw z dnia 31 listopada 2012* (co wynika z pozostawienia na platformie RPL <http://legislacja.rcl.gov.pl/lista/1/projekt/80880/katalog/80887>). Natomiast z uwagi na to, że projekt został wycofany monitoringiem objęty został wyłącznie projekt założeń oznaczony symbolem (ZD48). Pod tym numerem Projekt został umieszczony w wykazie w dniu 2 czerwca 2014 r. Organem odpowiedzialnym jest Ministerstwo Spraw Zagranicznych (MSZ), a z jego ramienia osobą odpowiedzialną jest podsekretarz Stanu Pan Artur Nowak-Far.

Projekt był objęty obserwacją od 10 czerwca 2014 r. do 6 maja 2015 r.

Najważniejsze spostrzeżenia z tego okresu:

- Trudnością w obserwacji/analizie przebiegu procesu legislacyjnego jest okoliczność, iż wszystkie projekty (również te nieaktualne) są zamieszczone w jednym katalogu. Również zamieszczona tam opinia Rady Legislacyjnej odnosi się do starszych wersji projektu.
- 29 maja 2014 r. projekt założeń skierowano do konsultacji do 12 podmiotów (co chociażby z uwagi na doniosłość proponowanego ograniczenia dostępu do informacji publicznej wydaje się niewystarczające), a więc nie tylko projekt powstał przed wpisem do wykazu, ale również skierowano go do konsultacji przed umieszczeniem w wykazie.
- Na przesłanie odpowiedzi wyznaczono 14 dni. Na platformie RCL umieszczono uwagi przesłane przez 5 organizacji społecznych.
- **Brakuje (ponad 14 miesięcy) upublicznienia odniesienia się Wnioskodawcy do uwag, ani nie zamieszczono zestawienia przekazanych uwag, jak również nie opublikowano - wbrew postanowieniom §51 Regulaminu - raportu z konsultacji.**
- 11 września 2014 r. opublikowana została tabela uwag z uzgodnień międzyresortowych. Uwagi podmiotów, które brały udział w konsultacjach nie znalazły się w tabeli, co niestety jest częstą praktyką.
- W dniu 15 września 2014 r. opublikowano pismo z dnia 11 września **zapraszające na konferencję uzgodnieniową, która odbywać się miała w dniu 19 września. Jak wynika z listy adresatów nie było wśród zaproszonych żadnej z organizacji społecznych - nawet tych które złożyły w toku konsultacji publicznych uwagi do projektu.**
- W dniu 9 października opublikowano na Platformie RCL pismo Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 30 września (oznaczone jako „pilne”) nawiązujące do odbytej konferencji uzgodnieniowej, ale odnoszące się do zestawienia uwag opublikowane w dniu 11 września, a więc przed konferencją. Podobny charakter ma pismo Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 8 października, które zostało opublikowane dzień później. Podobnie, jak z treści pisma MAiC można odnieść wrażenie,

że podczas konferencji uzgodnieniowej nie podjęto decyzji co do uwzględnienia uwag, które zostały wskazane w trakcie wcześniejszych uzgodnień.

Warto również zauważyć, że mimo, że nowe dokumenty były umieszczane w latach 2013-2014 na platformie RPL na stronie głównej projektu istnieje informacja, że ostatnia modyfikacja miała miejsce w 2012 r. co nie jest prawdą.

W okresie od 6 maja do 20 września 2015 r. nie odnotowano żadnych prac nad projektem.

Należy rozważyć – choć Regulamin takiego wymogu nie przewiduje – aby, w miarę możliwości umieszczać w dziale dotyczącym konkretnego projektu informację na temat jego ewentualnego „porzucenia”.

Krzysztof Izdebski

(aktualizacja: 24 września 2015 r.)