

Obserwacja procesu legislacyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie informacji w ochronie zdrowia oraz niektórych innych ustaw

<http://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/241132>

Projekt podlegał obserwacji od 28 listopada 2014 roku do 15 lutego 2015 roku

Projekt został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów (dalej „wykaz prac RM”) w dniu 14 sierpnia 2014 i oznaczony numerem UD177. Organem odpowiedzialnym za opracowanie projektu oraz przedłożenie projektu Radzie Ministrów jest Minister Zdrowia (MZ). Jako osobę odpowiedzialną wskazano Podsekretarza Stanu w MZ Pana Sławomira Neumanna.

Projekt ustawy powstał **na podstawie założeń do ustawy** przyjętych przez Radę Ministrów. Zgodnie z informacją zawartą w zaproszeniu do wyrażania opinii w trybie konsultacji publicznych¹ i uzgodnień², założenia do ustawy zostały przyjęte 24 czerwca 2014.

Taka **informacja nie została upubliczniona w serwisie Rządowego Procesu Legislacyjnego** (dalej zwanym „RPL”³), umożliwiającym obserwowanie procesu legislacyjnego wspomnianych założeń⁴.

Projekt ustawy wraz z uzasadnieniem i Oceną Skutków Regulacji (dalej „OSR”) nosi datę 4 września 2014. Zgodnie z uzasadnieniem projekt „ma na celu stworzenie ram prawnych niezbędnych do umożliwienia wdrożenia rozwiązań w zakresie elektronizacji systemu informacji w ochronie zdrowia.” W OSR wskazano, że projekt będzie oddziaływał na 38,5 mln obywateli (z czego 35,5 mln to świadczeniobiorcy), na 146,13 tys. świadczeniodawców i 550 000 specjalistów medycznych. W ciągu 10 lat od wejścia w życie zmian łączne wydatki budżetu państwa wyniosą 1069,86 mln złotych, a koszty jednostek innych niż budżet państwa i jednostki samorządu terytorialnego wyniosą 689,78 mln zł. Łączne dochody budżetu państwa w ciągu tych 10 lat wyniosą 0,00 zł, a innych jednostek – 3737,5 mln zł. Jednostki samorządu terytorialnego nie poniosą wydatków ani nie uzyskają dochodu.

4 września 2014 udostępniono w RPL plik zawierający projekt wraz z uzasadnieniem i OSR w dwóch wersjach: edytowalnej i nieedytowalnej. Projekt nie został udostępniony w rządowym serwisie konsultacji publicznych pod nazwą konsultacje.gov.pl⁵.

Zaproszenie do wyrażenia opinii w trybie **konsultacji publicznych** z datą 4 września 2014 zawierało informację o czterech elementach projektu zmienionych w stosunku do konsultowanych uprzednio założeń ustawy oraz prośbę o wysyłanie uwag w formie edytowalnym. Pismo zostało zaadresowane **do 142 podmiotów**, reprezentujących różne środowiska. Jako termin zgłaszania uwag wskazano 25 września 2014. **Do 14 lutego 2015 w katalogu „konsultacje” w serwisie RPL nie zostały umieszczone żadne pliki z uwagami. Ponadto nie podano żadnych informacji o jakichkolwiek zgłoszonych uwagach.**

Pismo informujące **o uzgodnieniach** z datą 4 września 2014 zostało skierowane do 149 podmiotów, między innymi do 102 konsultantów krajowych. Jako termin zgłaszania uwag wskazano 18 września 2014. W treści zaproszenia znalazła się informacja o zmianach w projekcie w stosunku do wcześniej uzgadnianych założeń ustawy oraz prośba o przesyłanie uwag w formie edytowalnej na podany adres poczty elektronicznej. **Do 14 lutego 2015 w katalogu „uzgodnienia” w serwisie RPL nie zostały umieszczone**

1 <http://legislacja.rcl.gov.pl/docs//2/241132/241135/241137/dokument125731.pdf>

2 <http://legislacja.rcl.gov.pl/docs//2/241132/241140/241143/dokument125736.pdf>

3 <http://legislacja.rcl.gov.pl/>

4 <http://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/199400/katalog/199406>

5 <http://konsultacje.gov.pl/>

żadne pliki z uwagami. Ponadto nie podano żadnych informacji o jakichkolwiek zgłoszonych uwagach.

Zgodnie z informacją zawartą w OSR (s.7) projekt został opublikowany **na stronie internetowej MZ** oraz udostępniony w **Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) MZ**. W rzeczywistości projekt **nie został udostępniony w tych miejscach**. W odpowiednich zakładkach znajdują się jedynie odsyłacze do serwisu RPL. Aby wyświetlić ich zawartość, użytkownik musi się zalogować, pomimo tego, że do przeglądania RPL nie jest wymagana rejestracja użytkownika. Zalogowany użytkownik zostaje przekierowany na stronę <http://legislacja.rcl.gov.pl/lista/516>, na której wyświetla się komunikat „Nie masz dostępu” i nie pojawiają się projekty aktów prawnych, których wnioskodawcą jest MZ.

Data ostatniej modyfikacji w RPL to 4 września 2014.

Podsumowanie i rekomendacje:

Tworzenie projektu ustawy na podstawie założeń do ustawy jest dobrą i rekomendowaną praktyką. Na pozytywną ocenę zasługuje umieszczenie informacji o elementach projektu zmienionych w stosunku do konsultowanych uprzednio założeń.

W serwisie RPL, gdzie umieszczono projekt założeń do ustawy brakuje informacji o fakcie przyjęcia dokumentu przez Radę Ministrów. Użytkownik serwisu odnosi wrażenie, że projekt założeń jest nadal w fazie konsultacji i uzgodnień.

Termin zgłaszania uwag w trybie konsultacji społecznych został wyznaczony na 21 dni, a w trybie uzgodnień – 14 dni. Rekomendowane jest wyznaczanie dłuższych terminów w przypadku projektów o znacznej objętości – omawiany projekt liczy 133 strony.

Zalecanym narzędziem do prowadzenia konsultacji publicznych jest rządowy portal konsultacji publicznych pod nazwą konsultacje.gov.pl⁶. Projekt nie został tam udostępniony.

Projekt wraz z uzasadnieniem i OSR został udostępniony w wersji edytowalnej i nieedytowalnej, co znacząco ułatwia sporządzenie opinii i odnoszenie się do konkretnych sformułowań.

Przekierowanie ze strony podmiotowej MZ⁷ oraz BIP MZ⁸ zupełnie nie realizuje swojej funkcji, ponieważ zarówno niezalogowany jak i zalogowany użytkownik serwisu RPL musi samodzielnie ustawiać filtry wyszukiwania, by znaleźć projekty ustaw i rozporządzeń, których wnioskodawcą jest MZ.

14 lutego 2015

Kinga Polubicka

⁶ <http://konsultacje.gov.pl>

⁷ <http://www.mz.gov.pl/ministerstwo/prawo-w-ochronie-zdrowia>

⁸ <http://www.bip.mz.gov.pl/legislacja/projekty>