

**Obserwacja projektu założeń projektu ustawy o zmianie ustawy – *Prawo energetyczne*  
oraz ustawy o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców  
w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i  
energii elektrycznej**

<http://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/239550>

Obserwacja prowadzona w okresie 28.08.2014 – 13.02.2015

Projekt tworzony jest w Ministerstwie Gospodarki (MG). Jego celem jest realizacja przepisów prawa Unii Europejskiej<sup>1</sup>. Prowadzony jest zgodnie z wykazem prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem ZC38. Osobą odpowiedzialną za jego prowadzenie jest Tomasz Tomczykiewicz, Sekretarz Stanu w MG.

Projekt dotyczy wdrożenia w Polsce tzw. inteligentnych liczników energii elektrycznej. Obowiązek wprowadzenia liczników w razie pozytywnego wyniku analizy ekonomicznej, przewidują przepisy unijne. Początkowo dyrektywę wdrożyć miał projekt ustawy – Prawo energetycznej (numer UC7 w wykazie prac legislacyjnych RM), który Ministerstwo Gospodarki przygotowywało w latach 2011–2013. Prace nad projektem ustawy zostały jednak przerwane. Prowadzi to do paradoksalnej sytuacji, w której Ministerstwo Gospodarki prowadzi prace nad założeniami projektu, który jest już przygotowany.

**Opis przebiegu prac:**

Założenia (w wersji numer 1.3 z dnia 20.08.2014), wraz z rozbudowanym testem regulacyjnym oraz „Analizy skutków społeczno-gospodarczych wdrożenia inteligentnego opomiarowania”, zostały opublikowane na stronie RCL 28.08.2014. Tego samego dnia projekt przekazano do **konsultacji publicznych oraz uzgodnień**. W obu przypadkach na przedstawienie opinii wyznaczono datę 12.09.2014, a **więc 15 dni**.

Do przedstawienia opinii w ramach konsultacji zaproszono 17 podmiotów, w ramach uzgodnień – 22. Projekt nie był konsultowany za pośrednictwem platformy konsultacje.gov.pl. Na stronach RCL opublikowano 11 opinii przedstawionych w ramach konsultacji i 12 przedstawionych w ramach uzgodnień. MG opracowało swoje stanowisko względem zgłoszonych uwag w formie tabel (uwaga – opinia MG – uwzględnienie/oddalenie).

Efektom przeprowadzonych konsultacji publicznych oraz uzgodnień było opublikowanie (w dniach 23-24.10.2014) zaktualizowanej wersji projektu (wersja 1.18 z 24.10.2014) oraz testu regulacyjnego (z 23.10.2014), a także aktualizacji kluczowych elementów „Analizy...”.

**Projektodawca zrezygnował z przeprowadzenia konferencji uzgodnieniowej.**

W dniu 2.12.2014 projekt w kolejnej wersji (wersja 1.20 z 27.11.2014) wraz z testem regulacyjnym (z 23.10.2014) został przekazany na posiedzenie Komitetu do Spraw Unii Europejskiej – pierwotnie miał on być rozpatrzony na posiedzeniu Komitetu w dniu 10.12.2014, jednak ze względu na rozbieżności między MG a Ministerstwem Finansów, Ministerstwem Spraw Zagranicznych i Rządowym Centrum Legislacji, stało się to dopiero 11 lutego 2015 r. Komitet rekomendował

---

<sup>1</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/72/WE z dnia 13 lipca 2009 r. dotycząca wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej i uchylająca dyrektywę 2003/54/WE oraz dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektyw 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylenia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE w zakresie rozpowszechnienia inteligentnych systemów pomiarowych energii elektrycznej.

rozpatrzenie projektu Komitetowi Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji, jednocześnie niektóre wątpliwości zgłaszane przez MF rozstrzygnąć ma Stały Komitet Rady Ministrów.

**Uwagi dotyczące zgodności z wymogami Regulaminu pracy Rady Ministrów:**

- Termin na zajęcie stanowiska w ramach konsultacji publicznych – 15 dni – spełnia wymogi Regulaminu, jednak ze względu na złożoność problematyki, wskazany byłby dłuższy termin.
- W stanowisku MG wobec zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych uwag (**raport z konsultacji**) znajdują się **odniesienia do uwag, które nie zostały opublikowane na stronach Rządowego Centrum Legislacji<sup>2</sup>, co stoi w sprzeczności z §52 ust. 3 Regulaminu**
- Projekt wzbudził – zarówno w ramach konsultacji, jak i uzgodnień – zasadnicze kontrowersje, co rodzi pytanie o **słuszność decyzji o rezygnacji z organizacji konferencji uzgodnieniowej** (*w dostępnych dokumentach nie ma żadnej informacji o jej organizacji*). Wspomniane kontrowersje przedłużyły proces prac nad projektem – w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów planowany termin przyjęcia projektu przez RM to III/IV kwartał 2014 r.
- MG na stronach RCL opublikowało tylko niektóre wersje projektu: przedstawioną do konsultacji wersję numer 1.3 (z 20.08.2014) oraz wersję 1.18 (z 24.10.2014).

10 lutego 2015 r.

Opracowanie: Wojciech Klicki

---

<sup>2</sup> W dokumencie znajduje się odniesienie MG do uwag zgłoszonych przez Fundację Panoptykon. Uwagi te nie zostały opublikowane na stronach RCL.