

## **Obserwacja projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw**

<http://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/244384>

Obserwacja prowadzona w okresie 22.09.2014 – 13.02.2015:

Projekt procedowany zgodnie z Wykazem Prac Legislacyjnych Rady Ministrów, numer UD166, osoba odpowiedzialna: Elżbieta Seredyn Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej (zgodnie z wykazem prac) lub Podsekretarz Stanu w MPiPS Radosław Mleczo (zgodnie z OSR do projektu).

**Projekt został przygotowany na podstawie założeń** projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz zmianie niektórych innych ustaw (ZD 84) przyjętych przez Radę Ministrów w dniu 29.04.2014

Zgodnie z informacją zawartą w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów „projektowane rozwiązania stanowią wykonanie wynikającej z exposé Premier Ewy Kopacz zapowiedzi wprowadzenia regulacji umożliwiającej skorzystanie z urlopów (zasiłków) macierzyńskich wszystkim rodzicom, którzy takiej możliwości do tej pory nie mieli”. Projekt umożliwia też korzystanie z danych gromadzonych w rejestrach prowadzonych przez MPiPS przez organy publiczne udostępniające świadczenia rodzinne, ponadto uruchomiony ma być centralny rejestr osób pobierających zasiłki.

### **Opis przebiegu prac:**

Pismem z 19.09.2014 (udostępnionym na stronach RCL 22.09.2014) projekt został skierowany do **konsultacji publicznych**. Projekt nie był konsultowany za pośrednictwem platformy konsultacje.gov.pl. Wyznaczoną datą na zakończenie konsultacji był 9.10.2014 (biorąc pod uwagę datę udostępnienia – 17 dni). Pismo informujące o konsultacjach publicznych podpisał Olgierd Podgórski, Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Rodzinnej.

Projekt został również skierowany do konsultacji organizacji pracodawców i związków zawodowych z terminem na przedstawienie opinii w ciągu 21 dni od otrzymania pisma. Zostało ono podpisane przez Ministra Władysława Kosiniak-Kamysza.

Na stronie Rządowego Centrum Legislacji **nie opublikowano dotychczas (mimo upływu 4 miesięcy) żadnych dokumentów złożonych w ramach konsultacji publicznych**, choć opinie takie zostały wysłane do MPiPS<sup>1</sup>.

**Nie ma informacji na temat zawieszenia lub porzucenia prac nad projektem**. W odpowiedzi z 31.10.2014 na interpelację poselską Podsekretarz Stanu w MPiPS Elżbieta Seredyn poinformowała, że ze względu na zgłoszone uwagi część propozycji zostanie wycofana z projektu<sup>2</sup>.

### **Uwagi dotyczące zgodności z wymogami Regulaminu pracy Rady Ministrów:**

- Termin na zajęcie stanowiska w ramach konsultacji publicznych – 17 dni – nie spełnia wymogów § 120 Regulaminu pracy RM, zgodnie z którym konsultacje projektu ustawy opracowanego na podstawie założeń

---

<sup>1</sup> Por. opinia wysłana przez MPiPS przez Fundację Panoptykon, dostępna pod adresem:

[http://panoptykon.org/sites/panoptykon.org/files/panoptykon\\_mpips\\_opinia\\_usr\\_09.10.14.pdf](http://panoptykon.org/sites/panoptykon.org/files/panoptykon_mpips_opinia_usr_09.10.14.pdf)

<sup>2</sup> [http://mojepanstwo.pl/dane/sejm\\_interpelacje/33398,interpelacja-nr-29011-sprawie-projektu-ustawy-zmianie-ustawy-swadczeniach-rodzinnych/pismo/70079](http://mojepanstwo.pl/dane/sejm_interpelacje/33398,interpelacja-nr-29011-sprawie-projektu-ustawy-zmianie-ustawy-swadczeniach-rodzinnych/pismo/70079)

projekt ustawy powinny trwać co do zasady 21 dni. Wyznaczenie krótszego terminu jest tym bardziej zaskakujące, że równoległe prowadzono konsultacje z organizacjami pracodawców i związkami zawodowymi, którym wyznaczono termin 21 dni od otrzymania zaproszenia.

- MPiPS nie opublikowało uwag zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych oraz uzgodnień, co stoi w sprzeczności z §52 ust. 3 Regulaminu.
- Niejasna jest aktualna sytuacja: MPiPS nie zajął stanowisko wobec zgłoszonych uwag, nie zorganizował również konferencji uzgodnieniowej. W wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów nie ma informacji na temat planowanej daty przyjęcia projektu przez RM.

13 lutego 2015 r.

Opracowanie: Wojciech Klicki