

## **Projekt założeń do projektu ustawy o monitoringu wizyjnym**

Krzysztof Izdebski

<http://legislacja.rcl.gov.pl/lista/1/projekt/200701>

Projekt został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów w dniu 30 stycznia 2014 r. i oznaczony został numerem ZD97. Organem odpowiedzialnym za opracowanie projektu oraz przedłożenie projektu Radzie Ministrów jest Minister Spraw Wewnętrznych (MSW). Jako osobę odpowiedzialną za opracowanie projektu wskazano Sekretarza Stanu w MSW Pana Piotra Stachańczyka.

Projekt był już objęty obserwacją w okresie 10 czerwca – 12 września 2014 r.

Najważniejsze spostrzeżenia z tego okresu:

Projekt założeń nosi datę 18 grudnia 2013 r., a więc powstał on przed umieszczeniem projektu w wykazie. Z kolei test regulacyjny nosi datę 26 listopada 2013 r. i jak można zrozumieć z treści pisma przewodniego przekazany on został do Zespołu do Spraw Programowania Prac Rządu na skutek pisma A. Jassera z dnia 25 listopada 2013 r. wnioskującego o przekazanie testu.

W tym kontekście warto jest zapoznać się z pismem z dnia 16 stycznia 2014 skierowanym do MSW przez Zespół do Sprawy Programowania Prac Rządu, w którym to piśmie Min. Jasser zachęca Ministra do uprzedniego przygotowania białej księgi oraz przeprowadzenia konsultacji przedlegislacyjnych. Z udostępnionych informacji nie wynika, by sugestia była wzięta pod uwagę.

Test regulacyjny został zamieszczony na platformie RCL, ale w sposób zupełnie nieczytelny i w poprzek zeskanowany. Wynika jednak z jego treści, że wnioskodawca chciał aby projekt został włączony do Wykazu w listopadzie 2013 r.

Na platformie RCL w dziale Konsultacje brak jest w ogóle treści projektu. Znajduje się on wyłącznie w części Uzgodnienia (na marginesie można zauważyć, że pismo kierowane w ramach uzgodnień międzyresortowych zostały sporządzone i prawdopodobnie wysłane 19 grudnia 2013 r, ale ich publikacja nastąpiła dopiero 31 stycznia 2014r.).

- W związku z tym, że konsultacje ujawniły „dużą liczbę często przeciwstawnych względem siebie opinii uczestników konsultacji, podjęto decyzję o opracowaniu drugiej wersji założeń

i przeprowadzeniu powtórnych konsultacji” (cytat z 2 wersji testu regulacyjnego). Projekt został opracowany został nowy projekt, w dniu 9 lipca 2014 r. sformułowano (i skierowano) nowe pismo dotyczące konsultacji tym razem do 16 podmiotów wyznaczając na termin na odpowiedź 4 sierpnia 2014 r.

Co do żadnego z dwóch wymienionych projektów nie stworzono, bądź nie umieszczono informacji na temat zestawienia uwag lub odniesienia się MSW do złożonych uwag. Nie ma też informacji na temat organizowania konferencji uzgodnieniowych, tak z podmiotami biorącymi udział w konsultacjach publicznych, jak i innymi organami i podmiotami publicznymi.

### **Obserwacje poczynione w okresie od 12 września do 27 listopada 2014 roku:**

W tym okresie nie zaszły żadne zmiany w stosunku do tych ujawnionych wcześniej. Nie umieszczono raportu z przeprowadzonych konsultacji publicznych, nie opublikowano pism zawierających odniesienie się wnioskodawcy do uwag zarówno w procesie uzgodnieniowym, jak i konsultacyjnym. Co więcej nie opublikowano uwag Fundacji Panoptykon, która przekazywała swoją opinię w trakcie konsultacji publicznych ([http://panoptykon.org/sites/panoptykon.org/files/panoptykon\\_msw\\_zalozenia-cctv-v2\\_opinia\\_14.08.2014.pdf](http://panoptykon.org/sites/panoptykon.org/files/panoptykon_msw_zalozenia-cctv-v2_opinia_14.08.2014.pdf)). Pozostaje otwartym pytanie czy podobnie nie postąpiono z uwagami innych podmiotów.

Projekt sprawia wrażenie „opuszczonego” Od momentu publikacji uwag przekazanych w toku konsultacji publicznych (ostatnia publikacja 21 sierpnia) żaden inny dokument nie został umieszczony na Platformie. Z identyczną sytuacją mamy do czynienia w przypadku informacji zamieszczanych w BIP Ministerstwa Spraw Wewnętrznych

Jedynie na podstawie doniesień prasowych (Dziennik Gazeta Prawna z 28 października 2014 r. <http://prawo.gazetaprawna.pl/artykuly/831753.kamery-dzialaja-nielegalnie-monitoring-wizyjny-wciaz-nieuregulowany.html>) ustalić można, że prace nad projektem nie są obecnie kontynuowane. Przedstawiciele Fundacji Panoptykon, otrzymali w dniu 24 listopada 2014 r. informacje z MSW, że trwają prace nad uwzględnieniem poprawek wynikających z konsultacji. Nie poinformowano jednak kiedy i w jakiej formie nastąpi owo uwzględnienie poprawek