

## Projekt założeń ustawy o zmianie zasad funkcjonowania służby zagranicznej

<http://legislacja.rcl.gov.pl/lista/1/projekt/80880>

Omawiany projekt był procedowany wcześniej (2 grudnia 2013 r.) jako *projekt ustawy o zmianie ustawy o służbie zagranicznej oraz ustawy o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej*, ale został wycofany na wniosek Ministra Spraw Zagranicznych. Zgodnie z informacją umieszczoną w Wykazie, rozwiązania legislacyjne objęte projektem zostały przeniesione do *założeń projektu ustawy o zmianie zasad funkcjonowania służby zagranicznej* (ZD48). Założenia stanowią jednocześnie kontynuację Projektu założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie zagranicznej oraz niektórych innych ustaw z dnia 31 listopada 2012 (co wynika z pozostawienia na platformie RCL <http://legislacja.rcl.gov.pl/lista/1/projekt/80880/katalog/80887>) Natomiast z uwagi na to, że projekt został wycofany monitoringiem objęty został wyłącznie projekt założeń oznaczony symbolem (ZD48). Pod tym numerem Projekt został umieszczony w wykazie w dniu 2 czerwca 2014 r. Organem odpowiedzialnym jest Ministerstwo Spraw Zagranicznych (MSZ), a z jego ramienia osobą odpowiedzialną podsekretarz Stanu Artur Nowak-Far.

Projekt był objęty obserwacją od 10 czerwca do 20 listopada 2014 r. Najważniejsze spostrzeżenia z tego okresu:

- Trudnością w obserwacji/analizie przebiegu procesu legislacyjnego była i jest nadal okoliczność, iż wszystkie projekty (również te nieaktualne) są zamieszczone w jednym katalogu. Również zamieszczona opinia Rady Legislacyjnej odnosi się do starszych wersji projektu.
- Projekt założeń skierowano do 12 podmiotów (co chociażby z uwagi na doniosłość proponowanego ograniczenia do informacji publicznej wydaje się niewystarczające) do konsultacji 29 maja 2014 r., a więc nie tylko projekt powstał przed wpisem do wykazu, ale również skierowano go do konsultacji przed umieszczeniem w wykazie.
- Na przesłanie odpowiedzi wyznaczono 14 dni. Na platformie RCL umieszczono uwagi przesłane przez 5 organizacji społecznych.
- Brakowało upublicznienia odniesienia się Wnioskodawcy do uwag, ani nie zamieszczono zestawienia przekazanych uwag, jak również nie opublikowano raportu z konsultacji.
- 11 września 2014 r. opublikowana została tabela uwag z uzgodnień międzyresortowych. W dniu 15 września opublikowano pismo z dnia 11 września zapraszające na konferencję uzgodnieniową, która odbywać się miała w dniu 19 września. Jak wynika z listy adresatów nie było wśród zaproszonych żadnej z organizacji społecznych- nawet tych które złożyły w toku konsultacji publicznych uwagi do projektu.
- W dniu 9 października opublikowano na Platformie RCL pismo Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 30 września (oznaczone jako „pilne”) nawiązujące do odbytej konferencji uzgodnieniowej, ale odnoszące się do zestawienia uwag opublikowane w dniu 11 września, a więc przed konferencją. Podobny charakter ma pismo Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 8 października, które zostało opublikowane dzień później. Podobnie, jak z treści pisma MAiC można odnieść wrażenie, że **podczas konferencji uzgodnieniowej nie podjęto decyzji co do uwzględnienia uwag, które zostały wskazane w trakcie wcześniejszych uzgodnień**. W dalszym ciągu nie ma – wbrew postanowieniom §51 Regulaminu – raportu z przeprowadzonych konsultacji publicznych. **Uwagi podmiotów, które brały udział w konsultacjach nie znalazły się również w tabeli uwag z uzgodnień międzyresortowych**, co jest częstą praktyką.

**Obserwacje poczynione między 20 listopada 2014 – 15 lutego 2015 r:**

**Nie ujawniono żadnych dalszych działań związanych z projektem.** Warto jednak zauważyć, że mimo, że nowe dokumenty były umieszczane w latach 2013-2014 na platformie RCL istnieje informacja, że ostatnia modyfikacja miała miejsce w 2012 r. co nie jest prawdą.

Krzysztof Izdebski

16 lutego 2015