

Obserwacja procesu legislacyjnego projektu założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym, ustawy Prawo bankowe oraz niektórych innych ustaw

<http://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/175550>

Projekt jest objęty naszym monitoringiem od 10 czerwca 2014 roku.

Najważniejsze spostrzeżenia poczynione w okresie od 10 czerwca do 27 listopada 2014 roku:

Projekt skierowany do uzgodnień i konsultacji na podstawie §12 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów. Zgodnie z treścią §170 nowego Regulaminu pracy Rady Ministrów do takich projektów stosuje się przepisy dotychczasowe.

Projekt tworzony jest w Ministerstwie Finansów. Zgodnie z informacją udostępnioną na stronach Rządowego Centrum Legislacji Ministrem odpowiedzialnym dotychczas za projekt był Wojciech Kowalczyk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, dziś Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Skarbu Państwa. Obowiązki i pion Ministra Kowalczyka przejęła w Ministerstwie Finansów pani Dorota Podedworna-Tarnowska.

Projekt założeń (wersja z dnia 27.08.2013 r.) wraz z testem regulacyjnym w dniu 27.08. 2013 r. został przesłany do konsultacji publicznych do 40 podmiotów, w tym z administracji publicznej, z terminem na zgłaszanie uwag do dnia 18.09.2013 r. – 21 dni.

Katalog projektu utworzono na stronach RCL w dniu następnym to jest 28.08.2013 r.

Uwagi do projektu założeń w wyznaczonym przez MF terminie nadesłało 17 podmiotów. Dodatkowo Konferencja Przedsiębiorstw Finansowych (KPF) w dniu 17.09.2013 r. przedłożyła swój własny projekt regulacji o zmianie ustawy o kredycie konsumenckim wraz z opinią dr Mirosława Bieszki w sprawie kosztów kredytu. Również i Konfederacja Lewiatan przedłożyła swój własny projekt ustawy w przedmiotowym zakresie (wersja z 8.03.2013 r.).

W dniu 21.10.2013 r. Ministerstwo Finansów udostępniło na stronach RCL zestawienie uwag nadesłanych w trakcie konsultacji publicznych.

W dniu 30.10.2013 r. odbyła się pierwsza konferencja uzgodnieniowa projektu. Niestety brak jest na stronach RCL informacji kiedy pismo zapraszające na konferencje uzgodnieniową zostało wysłane i do kogo.

Po konferencji uzgodnieniowej w dniu 30.10. 2013 r. uwagi uzupełniające do projektu nadesłała Federacja Konsumentów (pismo z dnia 4.11.2013 r.).

Kolejna konferencja uzgodnieniowa projektu założeń odbyła się w dniu 18.11.2013 r. Brak jest informacji na stronach RCL kiedy pismo zostało wysłane i do kogo.

W dniu 16.12.2013 r. na stronach RCL umieszczono projekt założeń wraz z testem regulacyjnym po uzgodnieniach i konferencji uzgodnieniowej.

W dniu 3.01.2014 r., a więc po uzgodnieniach międzyresortowych, MSZ przesłało opinię co do zgodności projektu z prawem UE, podnosząc w niej kwestie iż w projekcie brak jest regulacji odnoszących się do podmiotów udzielających kredytów konsumenckich na terytorium RP ale działających na terytorium RP w formie oddziału przedsiębiorcy zagranicznego (kwestia wpisu do rejestru podmiotów udzielających kredytu konsumenckiego) oraz kwestie dostępu wszystkich podmiotów udzielających kredytów konsumenckich na tych samych zasadach do baz danych konsumentów w celu oceny ich zdolności kredytowej.

Na stronach RCL brak jest informacji w jaki sposób Ministerstwo Finansów ustosunkowało się do uwag MSZ.

W dniu 20.01.2014 Minister Kowalczyk wysłał pismo do Sekretarza Komitetu Stałego Rady Ministrów z prośbą o skierowanie projektu do rozpatrzenia przez Komitet Stały RM w załączeniu przesyłając nową treść projektu założeń po uzgodnieniach wraz z protokołem rozbieżności oraz stanowiskiem projektodawcy. Z pisma tego wynika, iż projekt założeń z dnia 16.12.2013 r. został ponownie skierowany do kolejnych uzgodnień i konsultacji publicznych. Brak jest jednak na stronie RCL stosownych informacji/pism w tej sprawie. Do ww. projektu 9 podmiotów zgłosiło swoje uwagi.

W dniu 6.02.2014 r. odbyło się posiedzenie Komitetu Stałego RM, w wyniku którego projekt założeń nie został przyjęty, a skierowany do dalszych uzgodnień.

W wyniku ustaleń KSRM w dniu 6.02.2014 r., w dniu 5.03. 2014 minister Kowalczyk kieruje kolejne pismo do Sekretarza KSRM p. Hirszel z prośbą o skierowanie projektu pod obrady KSRM, przesyłając nową treść projektu założeń z dnia 4.03.2014 r.

Dnia 13.03.2014 r. odbywa się kolejne posiedzenie KSRM, w trakcie którego projekt po raz kolejny nie zostaje przyjęty. Informacja ta wynika z pisma ministra Kowalczyka do Sekretarza KSRM (pismo bez daty), znajdujące się na stronach RCL pod nazwą „materiał uzupełniający”, w którym to Minister Finansów odnosi się do uwag RCL i UOKIK.

Dnia 26.03.2014 r. odbywa się spotkanie uzgodnieniowe prawdopodobnie z udziałem UOKIK i RCL, w wyniku którego powstaje nowy tekst projektu założeń z dnia 4.04.2014 r. Informacja ta wynika z pisma ministra Kowalczyka do minister Hirszel z dnia 4.04.2014 r. wnoszącego projekt po raz kolejny na Komitet Stały RM.

W dniu 17.04.2014, dopiero za trzecim razem, projekt założeń został przyjęty przez Komitet Stały Rady Ministrów.

W dniu 8.05.2014 projekt założeń został przyjęty przez Radę Ministrów.

Obserwacje poczynione w okresie od 28 listopada 2014 do 20 lutego 2015 roku:

W dniu 28.11.2014 na stronach Rządowego Centrum Legislacji ukazał się projekt ustawy o zmianie ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym, ustawy Prawo Bankowe oraz niektórych ustaw w wersji z dnia 23.10.2014.

<http://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/262790>

W tym samym dniu Ministerstwo Finansów skierowało ww. projekt **do uzgodnień i konsultacji społecznych**, zapraszając 45 podmiotów do nadsyłania uwag, w tym instytucje publiczne, organizacje pozarządowe oraz prywatne firmy.

Projekt został poddany konsultacjom publicznym na platformie <http://konsultacje.gov.pl/>

Ministerstwo Finansów dało ww. podmiotom 21 dni na nadsyłanie uwag.

W dniu 2.02.2015 na stronach RCL zostały upublicznione pisma z uwagami do projektu przesłane przez 17 podmiotów w ramach konsultacji publicznych.

W zakładce „Konsultacje” pomyłkowo umieszczono też 5 pism z opiniami instytucji państwowych przekazanych w trakcie opiniowania (art. 38 Regulaminu pracy RM).

Na dzień 17.02.2015 brak informacji o konferencji uzgodnieniowej, a także brak tabelki z wyników konsultacji i uzgodnień.

17 lutego 2015

Katarzyna Urbańska