

Obserwacja procesu legislacyjnego projektu założeń ustawy o zmianie zasad funkcjonowania służby zagranicznej

<http://legislacja.rcl.gov.pl/lista/1/projekt/80880>

Omawiany projekt był procedowany wcześniej (2 grudnia 2013 r.) jako *projekt ustawy o zmianie ustawy o służbie zagranicznej oraz ustawy o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej*, ale został wycofany na wniosek Ministra Spraw Zagranicznych. Zgodnie z informacją umieszczoną w Wykazie, rozwiązania legislacyjne objęte projektem zostały przeniesione do *założeń projektu ustawy o zmianie zasad funkcjonowania służby zagranicznej* (ZD48). Założenia stanowią jednocześnie kontynuację *projektu założeń projektu ustawy o służbie zagranicznej oraz niektórych innych ustaw z dnia 31 listopada 2012* (co wynika z pozostawienia na platformie RCL <http://legislacja.rcl.gov.pl/lista/1/projekt/80880/katalog/80887>). Natomiast z uwagi na to, że projekt został wycofany monitoringiem objęty został wyłącznie projekt założeń oznaczony symbolem (ZD48). Pod tym numerem projekt został umieszczony w wykazie w dniu 2 czerwca 2014 r.

Organem odpowiedzialnym jest Ministerstwo Spraw Zagranicznych (MSZ), a z jego ramienia osobą odpowiedzialną jest podsekretarz Stanu Pan Artur Nowak-Far.

Projekt był objęty obserwacją od 10 czerwca 2014 r.

Najważniejsze spostrzeżenia poczynione w okresie od 10 czerwca 2014 r. do 15 lutego 2015 r.:

- Trudnością w obserwacji/analizie przebiegu procesu legislacyjnego jest okoliczność, iż wszystkie projekty (również te nieaktualne) są zamieszczone w jednym katalogu. Również zamieszczona opinia Rady Legislacyjnej odnosi się do starszych wersji projektu.

- **Projekt założeń skierowano do 12 podmiotów (co chociażby z uwagi na doniosłość proponowanego ograniczenia do informacji publicznej wydaje się niewystarczające)** do konsultacji 29 maja 2014 r., a więc nie tylko projekt powstał przed wpisem do wykazu, ale również **skierowano go do konsultacji przed umieszczeniem w wykazie**.

- Na przesłanie odpowiedzi wyznaczono 14 dni. Na platformie RCL umieszczono uwagi przesłane przez 5 organizacji społecznych.

- **Brakowało (do 6 maja 2015 r.) upublicznienia odniesienia się Wnioskodawcy do uwag**, ani nie zamieszczono zestawienia przekazanych uwag., jak również nie opublikowano raportu z konsultacji.

- 11 września 2014 r. opublikowana została tabela uwag z uzgodnień międzyresortowych. W dniu 15 września opublikowano pismo z dnia 11 września zapraszające na **konferencję uzgodnieniową**, która odbywać się miała w dniu 19 września. Jak wynika z listy adresatów **nie było wśród zaproszonych żadnej z organizacji społecznych** - nawet tych które złożyły w toku konsultacji publicznych uwagi do projektu.

- W dniu 9 października opublikowano na Platformie RCL pismo Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 30 września (oznaczone jako „pilne”) nawiązujące do odbytej konferencji uzgodnieniowej, ale odnoszące się do zestawienia uwag opublikowanego w dniu 11 września, a więc przed konferencją. Podobny charakter ma pismo Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 8 października, które zostało opublikowane dzień później. Podobnie, jak z treści pisma MAiC można odnieść wrażenie, że podczas konferencji uzgodnieniowej nie podjęto decyzji co do uwzględnienia uwag, które zostały wskazane w trakcie wcześniejszych uzgodnień.

W dalszym ciągu **nie ma – wbrew postanowieniom §51 Regulaminu – raportu z przeprowadzonych konsultacji publicznych**. Uwagi podmiotów, które brały udział w konsultacjach nie znalazły się również w tabeli uwag z uzgodnień międzyresortowych, co jest częstą praktyką.

- Warto również zauważyć, że mimo, że nowe dokumenty były umieszczane w latach 2013-2014 na platformie RCL istnieje informacja, że ostatnia modyfikacja miała miejsce w 2012 r. co nie jest prawdą.

W okresie od 15 lutego do 6 maja 2015 r. nie odnotowano żadnych prac nad projektem.

Krzysztof Izdebski
(aktualizacja: 6 maja 2015 r.)