

**Obserwacja procesu legislacyjnego projektu założeń projektu ustawy o zmianie ustawy
– Prawo energetyczne oraz ustawy o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców
w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej**

<http://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/239550>

Projekt tworzony jest w Ministerstwie Gospodarki (MG). Jego celem jest realizacja przepisów prawa Unii Europejskiej¹. Prowadzony jest zgodnie z wykazem prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem ZC38. Osobą odpowiedzialną za jego prowadzenie jest Tomasz Tomczykiewicz, Sekretarz Stanu w MG, natomiast planowany termin przyjęcia projektu przez RM to III/IV kwartał 2014 r.

Projekt dotyczy wdrożenia w Polsce tzw. inteligentnych liczników energii elektrycznej. Obowiązek wprowadzenia liczników w razie pozytywnego wyniku analizy ekonomicznej, przewidują przepisy unijne.

Projekt jest objęty monitoringiem od 28 sierpnia 2014 r.

Najważniejsze obserwacje z okresu od 28 sierpnia 2014 r. do 13 lutego 2015 r.:

Założenia (w wersji numer 1.3 z dnia 20.08.2014), wraz z rozbudowanym testem regulacyjnym oraz „Analizy skutków społeczno-gospodarczych wdrożenia inteligentnego opomiarowania”, zostały opublikowane na stronie RCL 28.08.2014. Tego samego dnia projekt przekazano do **konsultacji publicznych oraz uzgodnień**. W obu przypadkach na przedstawienie opinii wyznaczono datę 12.09.2014, a **więc 15 dni**.

Do przedstawienia opinii w ramach konsultacji zaproszono 17 podmiotów, w ramach uzgodnień – 22. **Projekt nie był konsultowany za pośrednictwem platformy konsultacje.gov.pl**. Na stronach RCL opublikowano 11 opinii przedstawionych w ramach konsultacji i 12 przedstawionych w ramach uzgodnień. **MG opracowało swoje stanowisko względem zgłoszonych uwag w formie tabel** (uwaga – opinia MG – uwzględnienie/oddalenie).

Efektom przeprowadzonych konsultacji publicznych oraz uzgodnień było opublikowanie (w dniach 23-24.10.2014) zaktualizowanej wersji projektu (wersja 1.18 z 24.10.2014) oraz testu regulacyjnego (z 23.10.2014), a także aktualizacji kluczowych elementów „Analizy...”.

Projektodawca zrezygnował z przeprowadzenia konferencji uzgodnieniowej.

W dniu 2.12.2014 projekt w kolejnej wersji (wersja 1.20 z 27.11.2014) wraz z testem regulacyjnym (z 23.10.2014) został przekazany na posiedzenie Komitetu do Spraw Unii Europejskiej – pierwotnie miał on być rozpatrzony na posiedzeniu Komitetu w dniu 10.12.2014, jednak ze względu na rozbieżności między MG a Ministerstwem Finansów, Ministerstwem Spraw Zagranicznych i Rządowym Centrum Legislacji, stało się to dopiero 11 lutego 2015 r. Komitet rekomendował rozpatrzenie projektu Komitetowi Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji, jednocześnie niektóre wątpliwości zgłaszane przez MF rozstrzygnąć ma Stały Komitet Rady Ministrów.

Uwagi dotyczące zgodności z wymogami Regulaminu pracy Rady Ministrów:

- Termin na zajęcie stanowiska w ramach konsultacji publicznych – 15 dni – spełnia wymogi Regulaminu, jednak ze względu na złożoność problematyki, wskazany byłby dłuższy termin.
- W stanowisku MG wobec zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych uwag (**raport z konsultacji**) znajdują się **odniesienia do uwag, które nie zostały opublikowane na stronach Rządowego Centrum Legislacji², co stoi w sprzeczności z §52 ust. 3 Regulaminu**
- Projekt wzbudził – zarówno w ramach konsultacji, jak i uzgodnień – zasadnicze kontrowersje, co rodzi pytanie o **słuszność decyzji o rezygnacji z organizacji konferencji uzgodnieniowej** (w dostępnych dokumentach nie ma żadnej informacji o jej organizacji). Wspomniane kontrowersje przedłużyły proces prac nad projektem – w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów planowany termin przyjęcia projektu przez RM to III/IV kwartał 2014 r.

¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/72/WE z dnia 13 lipca 2009 r. dotycząca wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej i uchylająca dyrektywę 2003/54/WE oraz dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektyw 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylenia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE w zakresie rozpowszechnienia inteligentnych systemów pomiarowych energii elektrycznej.

² W dokumencie znajduje się odniesienie MG do uwag zgłoszonych przez Fundację Panoptykon. Uwagi te nie zostały opublikowane na stronach RCL.

- MG na stronach RCL opublikowało tylko niektóre wersje projektu: przedstawioną do konsultacji wersję numer 1.3 (z 20.08.2014) oraz wersję 1.18 (z 24.10.2014).

Opis przebiegu prac w okresie od 13 lutego do 7 maja 2015:

Projekt założeń został przyjęty w dniu 11 lutego 2015 r. przez Komitet do Spraw Europejskich, a w dniu 25 lutego 2015 r. – przez Komitet Rady Ministrów ds. Cyfryzacji (luty 2015 r.).

Projekt w wersji z 4 marca 2015 r. (wersja 1.21) został skierowany do **Stalego Komitetu Rady Ministrów**. Ta wersja projektu nie została ponownie skonsultowana, ale nie wprowadzała ona zasadniczych zmian.

W stanowisku z 17 marca 2015 r. Rządowe Centrum Legislacji zwróciło uwagę m.in. na **konieczność korekty raportu z konsultacji**, który nie odpowiada wymaganiom wynikającym z § 51 Regulaminu pracy RM – brak jest przedstawienia wyników opiniowania projektu oraz informacji dotyczącej zgłoszeń zainteresowania pracami nad projektem. W marcu trwała wymiana korespondencji (MG, MF, RCL, Urząd Regulacji Energetyki, KPRM) przed rozpatrzeniem projektu przez Stały Komitet RM.

Ostatnie dokumenty – wskazujące na **fundamentalne rozbieżności** w Radzie Ministrów – zostały udostępnione 19 marca 2015 r. Od tego czasu **status projektu**, zwłaszcza data rozpatrzenia projektu przez Stały Komitet RM, **nie jest znana**.

Uwagi dotyczące zgodności z wymogami Regulaminu pracy Rady Ministrów:

- Niejasny jest planowany termin przyjęcia projektu: w wykazie prac legislacyjnych widnieje informacja, iż jest to III/IV kwartał 2014 r., z dokumentów udostępnionych na stronie rządowego procesu legislacyjnego (pismo MG przekazujące projekt do Komitetu Rady Ministrów) wynika, że planowany termin to marzec/kwiecień 2015.
- Projekt wzbudził – zarówno w ramach konsultacji, jak i uzgodnień – zasadnicze kontrowersje – część podmiotów podważa ekonomiczną racjonalność jego przygotowywania. Wyraźnie **opóźnia to prace nad projektem**, a także rodzi pytanie o **słuszność decyzji o rezygnacji z organizacji konferencji uzgodnieniowej** (w dostępnych dokumentach nie ma żadnej informacji o jej organizacji).

11 maja 2015 r.

Opracowanie: Wojciech Klicki