

Obserwacja procesu legislacyjnego
projektu ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa
w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw.

Link do dokumentów: <http://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/266607>

Projekt był objęty obserwacją od 12 grudnia 2014 r.

Najważniejsze spostrzeżenia z obserwacji w okresie od 12 grudnia 2014 do 16 lutego 2015 r.

Projekt, który realizuje przepisy prawa Unii Europejskiej został **zwolniony z obowiązku opracowywania założeń**. Organem wnioskującym jest Minister Środowiska, reprezentowany w konsultacjach publicznych przez Podsekretarza Stanu, Głównego Konserwatora Przyrody Piotra Otawskiego.

Do projektu załączono uzasadnienie, Ocenę Skutków Regulacji, tabelę zgodności oraz odwróconą tabelę zgodności. Zgodnie z § 28.2 Regulaminu Pracy Rady Ministrów Ocena Skutków Regulacji powinna zawierać informację o konsultacjach przeprowadzonych przed opracowaniem projektu. W załączonym do tego projektu OSR w punkcie „Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji” wnioskodawca wymienia podmioty, które dopiero będą konsultować projekt.

Projekt został skierowany do **konsultacji publicznych** oraz – osobno – do zaopiniowania przez partnerów społecznych 12 grudnia 2014 roku. Pierwotnie **na zgłaszanie uwag wyznaczono 21 dni**, termin ten został wydłużony do **31 dni**. Pisma zapraszające do zgłaszania uwag w ramach konsultacji publicznych wysłano do 148 podmiotów. **Projekt nie był konsultowany za pośrednictwem serwisu www.konsultacje.gov.pl**.

Równoległe z konsultacjami publicznymi i opiniowaniem przez partnerów społecznych prowadzone były **uzgodnienia międzyresortowe**. Uwagi do projektu zgłosiły: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, Rządowe Centrum Legislacji, Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji, Ministerstwo Finansów, Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Ministerstwo Sportu i Turystyki, Ministerstwo Obrony Narodowej, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, Ministerstwo Gospodarki oraz Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Wynika z nich, że projekt już na poziomie rządowym budzi duże kontrowersje, zarówno jeśli chodzi o jego merytoryczną stronę, jak i sposób przedstawienia.

Obserwacje poczynione w okresie od 24 lutego do 6 maja 2015 roku

- W okresie objętym monitoringiem, na stronie Rządowego Procesu Legislacyjnego **zamieszczono nadesłane w toku konsultacji publicznych pisma z uwagami od 44 instytucji**, 9 kolejnych poinformowało pisemnie o braku uwag do projektu. Wszystkie zostały opublikowane 24 kwietnia, choć wpłynęły jeszcze w styczniu - niektóre kilka dni po wyznaczonym terminie (termin nadsyłania uwag upłynął 12 stycznia).
- W serwisie Rządowego Procesu Legislacyjnego **nie zamieszczono indywidualnych odpowiedzi** udzielonych bezpośrednio podmiotom zgłaszającym uwagi, nie wiadomo więc czy uczestnicy konsultacji publicznych takie otrzymali. Oprócz nadesłanych pism z uwagami **opublikowano raport z konsultacji**, zawierający listę podmiotów zgłaszających uwagi w ramach konsultacji publicznych i opiniowania, oraz tabelę z zestawieniem wszystkich uwag, wraz odniesieniem się do nich. Raport zawiera też informacje o podmiotach, które zgłosiły zainteresowanie projektem w trybie ustawy o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (1 podmiot).
- Z dokumentacji opublikowanej na stronie Rządowego Procesu Legislacyjnego wynika, że po zakończeniu procesu konsultacji publicznych, opiniowania, oraz uzgodnień międzyresortowych przeprowadzono **dwie tury uzgodnień**. Pierwsza **konferencja uzgodnieniowa** miała miejsce 24 marca 2015, zaproszenie otrzymało **9 instytucji** (ministerstwa, RCL i Kancelaria Prezesa Rady Ministrów), ale na podstawie zamieszczonych na stronie Rządowego Procesu Legislacyjnego dokumentów trudno się zorientować w przebiegu procesu, bowiem opublikowana tam w dziale „Konferencja uzgodnieniowa” tabela zatytułowana „Pierwsza tura uzgodnień” jako datę podaje luty/marzec.
- Powstały **dwie kolejne wersje projektu** - z 20 kwietnia i z 4 maja. Ostatnia wersja pismem z dnia 5 maja została **skierowana do Stałego Komitetu Rady Ministrów**, z terminem 7 dni na zgłaszanie uwag i prośbą o „pilne przyjęcie przez Komitet Stały Rady Ministrów”. Sądząc po dokumentach zamieszczonych na stronach Rządowego Procesu Legislacyjnego, **ostateczna wersja projektu nie została ponownie przedstawiona podmiotom biorącym udział w opiniowaniu i konsultacjach publicznych**, a w serwisie została opublikowana już po skierowaniu projektu do Stałego Komitetu Rady Ministrów. Na podstawie zamieszczonego w serwisie Rządowego Procesu Legislacyjnego podsumowania obu tur uzgodnień (prowadzonych już bez udziału innych niż rządowe podmiotów) można stwierdzić, że **zmiany wprowadzone w tym trybie**

są liczne i merytorycznie znaczące, stąd można mieć wątpliwości **czy w tym przypadku nie było zasadne** skorzystanie z postanowień paragrafu 47 Regulaminu Pracy Rady Ministrów, umożliwiającego **zaproszenie na konferencję uzgodnieniową także innych niż rządowe podmiotów zgłaszających uwagi w konsultacjach publicznych**. W opublikowanej dokumentacji **brak informacji o skierowaniu zmienionego projektu ponownie do podmiotów, które zgłaszały uwagi w konsultacjach publicznych**, tak jak wymaga tego paragraf 48 Regulaminu.

6 maja 2015
Katarzyna Sadło