

Obserwacja procesu legislacyjnego projektu ustawy o zdrowiu publicznym (UD 210)

<http://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12270850>

Obszar	Obserwacja
Założenia i konsultacje założeń	<p>Założenia do projektu ustawy (ZD 11) znajdowały się w Planie Prac RM do 11.03.15., ale zostały usunięte decyzją Zespołu ds. Programowania Prac Rządu (http://bip.kprm.gov.pl/kpr/form/r346,Zalozenia-do-projektu-ustawy-o-zdrowiu-publicznym.html). Rejestr zmian nie pokazuje od kiedy założenia znajdowały się w planie prac RM.</p> <p>Założenia, w formie skrótowej były dostępne na stronie BIP KPRM, ale nie trafiły do konsultacji społecznych (trudno określić czy w Ministerstwie Zdrowia powstał jakikolwiek inny dokument stanowiący założenia do projektu).</p> <p>Natomiast zgodnie z przedstawionym uzasadnieniem do projektu ustawy był on „przedmiotem pre-konsultacji ze środowiskiem ekspertów”.</p>
Projekt ustawy	<p>Do rejestru Planu Prac RM projekt ustawy został wprowadzony 12.03.15. (UD 210). W elektronicznej bazie decyzji RM nie znajduje się żadna uchwała lub decyzja uzasadniająca odstąpienie od trybu określonego w Regulaminie Prac RM, czyli nie poddanie konsultacjom społecznym założeń projektu. (https://www.premier.gov.pl/wydarzenia/decyzje-rzadu/12.html).</p> <p>Należałoby wystąpić do KPRM o udostępnienie odpowiedniej decyzji Premiera / RM, co w najbliższym czasie zrobimy.</p>
Konsultacje - zaproszenie	<p>Skierowane bezpośrednio do kilkudziesięciu podmiotów reprezentujących różnych interesariuszy. Są wśród nich wojewodowie, organizacje samorządów terytorialnych, towarzystwa naukowe, związki zawodowe i organizacje pracodawców oraz organizacje pozarządowe (4).</p> <p>W zaproszeniu znajduje się zapis „Nie zgłoszenie uwag będzie traktowane jako akceptacja projektu”. W stosunku do konsultacji publicznych jest to niewłaściwe podejście, gdyż w tym przypadku brak odpowiedzi w wyznaczonym terminie powinien być uznany „za rezygnację z przedstawienia stanowiska.” (§ 40 pkt. 4 Regulaminu pracy RM).</p> <p>Dokument udostępniony w serwisie legislacja.gov.pl wyłącznie w formacie PDF.</p> <p>Projektu nie umieszczono na rządowym portalu konsultacji publicznych http://konsultacje.gov.pl/</p>
Konsultacje - czas	Odpowiedni (31 dni, do 28.04.)
Konsultacje – publikacja stanowisk	Brak (do 05.05)
Odniesienie się do uwag	nd
Konferencja uzgodnieniowa	nd
Uzasadnienie	Wyczerpujące (wskazane źródła danych, ekspertyzy oraz doświadczenia międzynarodowe).
OSR	Zawiera dość oczywiste niedokładności i błędy, sprawia wrażenie pisanego w pośpiechu. Brak informacji o analizie alternatywnych możliwości osiągnięcia celu określonego w założeniach.
Ogólne uwagi	<p>Projekt ten jest procedowany w pośpiechu. Do jego przygotowania został powołany Pełnomocnik w randze Sekretarza Stanu, który publicznie deklaruje zamiar skierowania do Parlamentu i przyjęcia ustawy jeszcze w tej kadencji.</p> <p>Zakres przedmiotowy projektu nie zawiera rozwiązań innych niż obecnie stosowane, które pozwoliłyby osiągnąć cele zarysowane w uzasadnieniu (np. promocja zdrowia i zapobieganie chorobom, poprawa zdrowia całego społeczeństwa i niwelowanie nierówności). Nowe rozwiązania przewidują powołanie Pełnomocnika i Rady ds. Zdrowia Publicznego, integrację trzech funduszy celowych w jeden (bez zmiany struktury wydatków) oraz zwolnienie wydatków Funduszu Zdrowia Publicznego z rygoru prawa zamówień publicznych(!).</p>

	Zgodnie z OSR efekty wprowadzenia ustawy mają być mierzone „Powołaniem Pełnomocnika, utworzeniem Rady Zdrowia Publicznego, Komitetu Sterującego, Funduszu Zdrowia Publicznego i przyjęciem Narodowego Programu Zdrowia”.
--	--

5 maja 2015
Rafał Szymczak