

**Obserwacja procesu legislacyjnego
projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw**

<http://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/244384>

Projekt procedowany zgodnie z Wykazem Prac Legislacyjnych Rady Ministrów, numer **UD166**, osoba odpowiedzialna: Elżbieta Seredyn Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej (zgodnie z wykazem prac) lub Podsekretarz Stanu w MPiPS Radosław Mleczo (zgodnie z OSR do projektu).

Projekt został przygotowany na podstawie założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz zmianie niektórych innych ustaw (ZD 84) przyjętych przez Radę Ministrów w dniu 29.04.2014.

Zgodnie z informacją zawartą w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów „projektowane rozwiązania stanowią wykonanie wynikającej z exposé Premier Ewy Kopacz zapowiedzi wprowadzenia regulacji umożliwiającej skorzystanie z urlopów (zasiłków) macierzyńskich wszystkim rodzicom, którzy takiej możliwości do tej pory nie mieli”. Projekt umożliwia też korzystanie z danych gromadzonych w rejestrach prowadzonych przez MPiPS przez organy publiczne udostępniające świadczenia rodzinne, ponadto uruchomiony ma być centralny rejestr osób pobierających zasiłki.

Projekt jest objęty monitoringiem od 22 września 2014 r.

Najważniejsze obserwacje z okresu od 22 września 2014 r. do 13 lutego 2015 r.:

Pismem z 19.09.2014 (udostępnionym na stronach RCL 22.09.2014) projekt został skierowany do **konsultacji publicznych**. **Projekt nie był konsultowany za pośrednictwem platformy konsultacje.gov.pl**. Wyznaczoną datą na zakończenie konsultacji był 9.10.2014 (biorąc pod uwagę datę udostępnienia – **17 dni**). Pismo informujące o konsultacjach publicznych podpisał Olgierd Podgórski, Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Rodzinnej.

Projekt został również skierowany do konsultacji organizacji pracodawców i związków zawodowych z terminem na przedstawienie opinii w ciągu **21 dni** od otrzymania pisma. Zostało ono podpisane przez Ministra Władysława Kosiniak-Kamysza.

Do 13 lutego 2015 r. na stronie Rządowego Centrum Legislacji nie opublikowano (mimo upływu 4 miesięcy) żadnych dokumentów złożonych w ramach konsultacji publicznych, choć opinie takie zostały wysłane do MPiPS¹.

Nie było informacji (do 13.02.15.) na temat zawieszenia lub porzucenia prac nad projektem. W odpowiedzi z 31.10.2014 na interpelację poselską Podsekretarz Stanu w MPiPS Elżbieta Seredyn poinformowała, że ze względu na zgłoszone uwagi część **proponycji zostanie wycofana z projektu**².

Uwagi dotyczące zgodności z wymogami Regulaminu pracy Rady Ministrów:

- Termin na zajęcie stanowiska w ramach konsultacji publicznych – 17 dni – nie spełnia wymogów § 120 Regulaminu pracy RM, zgodnie z którym konsultacje projektu ustawy opracowanego na podstawie założeń projektu ustawy powinny trwać co do zasady 21 dni. Wyznaczenie krótszego terminu jest tym bardziej zaskakujące, że równolegle prowadzono konsultacje z organizacjami pracodawców i związkami zawodowymi, którym wyznaczono termin 21 dni od otrzymania zaproszenia.
- MPiPS nie opublikowało uwag zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych oraz uzgodnień, co stoi w sprzeczności z §52 ust. 3 Regulaminu.
- Niejasna jest aktualna sytuacja: MPiPS nie zajął stanowisko wobec zgłoszonych uwag, nie zorganizował również konferencji uzgodnieniowej. W wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów nie ma informacji na temat planowanej daty przyjęcia projektu przez RM.

Opis przebiegu prac w okresie od 13 lutego do 7 maja 2015:

W dniu 26 lutego 2015 r. projekt został skierowany do rozpatrzenia przez **Komitet Rady Ministrów ds. Cyfryzacji**. W piśmie kierującym projekt do Komitetu wnioskodawca (MPiPS) poinformował, że pod wpływem „szeregu krytycznych uwag zgłoszonych m.in. przez GIODO oraz organizacje pozarządowe” nastąpiły **zmiany w projekcie**.

¹ Por. opinia wysłana przez MPiPS przez Fundację Panoptykon, dostępna pod adresem:

http://panoptykon.org/sites/panoptykon.org/files/panoptykon_mpips_opinia_usr_09.10.14.pdf

² http://mojepanstwo.pl/dane/sejm_interpelacje/33398,interpelacja-nr-29011-sprawie-projektu-ustawy-zmianie-ustawy-swadczeniach-rodzinnych/pismo/70079

Do Komitetu skierowano również **raport z konsultacji**, który zawierał jedynie informację, do kogo skierowano zaproszenie do przedstawienia opinii oraz krótkie omówienie, jakie tematy zostały poruszone w opinii (z pisma nie wynika jednak, kto przedstawił opinię oraz jakie zajął stanowisko).

Komitet ds. Cyfryzacji przyjął projekt w dniu 17 marca 2015 r.

18 marca 2015 r. projekt został skierowany **do Stałego Komitetu Rady Ministrów**. Na stronie internetowej rządowego procesu legislacyjnego **nie ma żadnego dokumentu dotyczącego decyzji, jaką w sprawie projektu podjął Komitet**. Musiało to jednak nastąpić ze względu na dalszy krok, tj. przekazanie projektu pod obrady Rady Ministrów.

Przekazanie projektu pod obrady **Rady Ministrów** nastąpiło 20 kwietnia. Z planu prac Rady Ministrów oraz z informacji prasowych wynika, **że został on przyjęty przez RM 5 maja 2015 r.**

Uwagi dotyczące zgodności z wymogami Regulaminu pracy Rady Ministrów:

- Aktualna pozostaje uwaga zgłoszona podczas poprzedniej obserwacji: MPiPS **nie opublikowało uwag zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych oraz uzgodnień**, co stoi w sprzeczności z §52 ust. 3 Regulaminu.
- Przedstawiony przez MPiPS **raport z konsultacji** narusza § 51 Regulaminu, bowiem nie zawiera kompleksowego omówienia wyników przeprowadzonych konsultacji – zgłoszonych stanowisk i odniesienia się do nich przez ministerstwo, a nawet nie wskazuje podmiotów, które przedstawiły stanowisko lub opinii.
- Wątpliwości w zakresie zgodności z § 70 i § 97 Regulaminu budzi **brak na stronie RPL dokumentów dotyczących decyzji podjętej przez Stały Komitet Rady Ministrów i Radę Ministrów**.

11 maja 2015 r.

Opracowanie: Wojciech Klicki