

**Obserwacja procesu legislacyjnego projektu założeń projektu ustawy
o zmianie ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym, ustawy Prawo bankowe oraz niektórych innych ustaw
i projektu ustawy o zmianie ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym, ustawy Prawo Bankowe
oraz niektórych ustaw**

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/175550>

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/262790>

Projekt jest objęty obserwacją od 10 czerwca 2014 r.

Najważniejsze spostrzeżenia z obserwacji w okresie od 10 czerwca 2014 r. do 15 lutego 2015 r.

Projekt skierowany do uzgodnień i konsultacji **na podstawie §12 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów**. Zgodnie z treścią §170 nowego Regulaminu pracy Rady Ministrów do takich projektów **stosuje się przepisy dotychczasowe**.

Projekt tworzony jest w Ministerstwie Finansów. Zgodnie z informacją udostępnioną na stronach Rządowego Centrum Legislacji ministrem odpowiedzialnym początkowo za projekt był Wojciech Kowalczyk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów (obecnie Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Skarbu Państwa). Obowiązki i pion Ministra Kowalczyka przejęła w Ministerstwie Finansów pani Dorota Podedworna-Tarnowska.

Projekt założeń (wersja z dnia 27.08.2013 r.) wraz z testem regulacyjnym w dniu 27.08. 2013 r. został przesłany do **konsultacji** i do 40 podmiotów, w tym do kilkunastu z administracji publicznej, z terminem na zgłaszanie uwag do dnia 18.09.2013 r. – 21 dni.

Katalog projektu utworzono na stronach RCL w dniu następnym to jest 28.08.2013 r.

Uwagi do projektu założeń w wyznaczonym przez MF terminie nadeszło 17 podmiotów. Dodatkowo Konferencja Przedsiębiorstw Finansowych (KPF) w dniu 17.09.2013 r. przedłożyła swój własny projekt regulacji o zmianie ustawy o kredycie konsumenckim wraz z opinią dr Mirosława Bieszki w sprawie kosztów kredytu. Również Konfederacja Lewiatan przedłożyła swój własny projekt ustawy (wersja z 8.03.2013 r.).

21.10.2013 r. Ministerstwo Finansów udostępniło na stronach RCL zestawienie uwag nadesłanych w trakcie konsultacji.

W dniu 30.10.2013 r. odbyła się **pierwsza konferencja uzgodnieniowa** projektu. Niestety brak jest na stronach RCL informacji kiedy pismo zapraszające na konferencje uzgodnieniową zostało wysłane i do kogo.

Po konferencji uzgodnieniowej w dniu 30.10. 2013 r. uwagi uzupełniające do projektu nadesłała Federacja Konsumentów (pismo z dnia 4.11.2013 r.).

Kolejna konferencja uzgodnieniowa projektu założeń odbyła się w dniu 18.11.2013 r. Brak jest informacji na stronach RCL kiedy pismo zostało wysłane i do kogo.

W dniu 16.12.2013 r. na stronach RCL umieszczono **projekt założeń wraz z testem regulacyjnym po uzgodnieniach i konferencji uzgodnieniowej**.

W dniu 3.01.2014 r., a więc po uzgodnieniach międzyresortowych, MSZ przesłało opinię co do zgodności projektu z prawem UE, podnosząc w niej, iż w projekcie brak jest regulacji odnoszących się do podmiotów udzielających kredytów konsumenckich na terytorium RP, ale działających na terytorium RP w formie oddziału przedsiębiorcy zagranicznego (kwestia wpisu do rejestru podmiotów udzielających kredytu konsumenckiego) oraz kwestie dostępu wszystkich podmiotów udzielających kredytów konsumenckich na tych samych zasadach do baz danych konsumentów w celu oceny ich zdolności kredytowej.

Na stronach RCL brak jest informacji w jaki sposób Ministerstwo Finansów ustosunkowało się do uwag MSZ.

W dniu 20.01.2014 Minister Kowalczyk wysłał pismo do Sekretarza Komitetu Stałego Rady Ministrów z prośbą o skierowanie projektu do rozpatrzenia przez Komitet Stały RM w załączeniu przesyłając nową treść projektu założeń po uzgodnieniach wraz z protokołem rozbieżności oraz stanowiskiem projektodawcy. Z pisma tego wynika, iż projekt założeń z dnia 16.12.2013 r. **został ponownie skierowany do kolejnych uzgodnień i konsultacji publicznych**. Brak jest jednak na stronie RCL stosownych informacji/pism w tej sprawie. Do ww. projektu 9 podmiotów zgłosiło swoje uwagi.

W dniu 6.02.2014 r. odbyło się posiedzenie Komitetu Stałego RM, w wyniku którego projekt założeń nie został przyjęty, a **skierowany do dalszych uzgodnień**.

W wyniku ustaleń KSRM (z 6.02.2014 r.) w dniu 5.03. 2014 minister Kowalczyk kieruje kolejne pismo do sekretarza KSRM p. Hirszel z prośbą o skierowanie projektu pod obrady KSRM, przesyłając **nową treść projektu założeń z dnia 4.03.2014 r.**

Dnia 13.03.2014 r. odbywa się kolejne posiedzenie KSRM, w trakcie którego projekt **po raz kolejny nie zostaje przyjęta**. Informacja ta wynika z pisma ministra Kowalczyka do sekretarza KSRM (pismo bez daty), znajdujące się na stronach RCL pod nazwą „materiał uzupełniający”, w którym to Minister Finansów odnosi się do uwag RCL i UOKIK.

Dnia 26.03.2014 r. odbywa się spotkanie uzgodnieniowe prawdopodobnie z udziałem UOKIK i RCL, w wyniku którego powstaje kolejny, nowy **tekst projektu założeń z dnia 4.04.2014 r.** Informacja ta wynika z pisma ministra Kowalczyka do minister Hirszel z dnia 4.04.2014 r. wnoszącego projekt po raz kolejny na Komitet Stały RM.

W dniu 17.04.2014, dopiero **za trzecim razem, projekt założeń został przyjęty przez Komitet Stały Rady Ministrów.**

W dniu 8.05.2014 projekt założeń został przyjęty przez Radę Ministrów.

W dniu 28.11.2014 na stronach Rządowego Centrum Legislacji ukazał się **projekt ustawy o zmianie ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym, ustawy Prawo Bankowe oraz niektórych ustaw** w wersji z dnia 23.10.2014.

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/262790>

W tym samym dniu Ministerstwo Finansów skierowało ww. projekt do **uzgodnień i konsultacji** społecznych, zapraszając 45 podmiotów do nadsyłania uwag, w tym instytucje publiczne, organizacje pozarządowe oraz prywatne firmy. Na nadsyłanie uwag **dano 21 dni.**

W dniu 2.02.2015 (po prawie 1 miesiącu od zakończenia konsultacji publicznych) na stronach RCL **zostały upublicznione 31 pisma z uwagami** do projektu.

Obserwacje poczynione w okresie od 15 lutego do 6 maja 2015

Zgodnie z wypowiedzią Pani Premier Ewy Kopacz z dnia 13 kwietnia br. projekt ten jest jednym z priorytetów rządu.

W dniu 1 kwietnia 2015 r. (po aż **3 miesiącach od dnia zakończenia konsultacji społecznych**), na stronach RCL zostało upublicznione **zestawienie uwag** do projektu ustawy **wraz z odniesieniem się** Ministerstwa Finansów do nadesłanych uwag.

1 kwietnia przygotowano **nową wersję projektu ustawy**, która zawierała wnioski płynące z konsultacji publicznych i procesu uzgodnieniowego.

Jednocześnie w tym samym dniu, **bez przeprowadzenia konferencji uzgodnieniowej**, Minister Finansów skierował pismo do Sekretarza Komitetu Stałego z wnioskiem o **skierowanie projektu pod obrady Komitetu Stałego Rady Ministrów**. Do pisma Minister Finansów dołączył projekt ustawy z dnia 1 kwietnia 2015 r., wraz z uzasadnieniem, OSR do projektu, tabelę rozbieżności, oraz projekty rozporządzeń i OSRów do projektów rozporządzeń. Wśród dołączonych dokumentów znajdował się też **raport z konsultacji, które de facto jest zestawieniem 191 uwag zgłoszonych w trakcie uzgodnień i konsultacji publicznych**, zawierającym stanowisko Ministerstwa Finansów wobec tych uwag, poszerzonym o krótką informację o podmiotach, które zgłosiły swoje zainteresowanie projektem w trybie przepisów ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa. W tym miejscu warto przypomnieć, że zgodnie z par. 51 ust.1 *Regulaminu pracy RM* raport z konsultacji obejmuje: „1) omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania, 2) przedstawienie wyników zaciągnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu.... 3) wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.....” Ust 2 mówi o tym co powinno zawierać omówienie wyników: „2. Omówienie wyników konsultacji publicznych i opiniowania wskazuje podmioty, które przedstawiły stanowisko lub opinię, oraz zawiera omówienie tych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący.”

Pismem z dnia 15 kwietnia br. Minister Finansów **odniósł się do nadesłanych uwag.**

W dniu 16 kwietnia br. **projekt został przyjęty przez Komitet Stały Rady Ministrów wraz z rekomendacjami zmian.**

W dniu 30 kwietnia br. na stronach RCL zostały upublicznione następujące dokumenty:

- pismo Ministra Finansów do Sekretarza Rady Ministrów z wnioskiem o skierowanie projektu pod obrady Rady Ministrów oraz informacje o wprowadzonych zmianach do projektu po Komitecie Stałym Rady Ministrów;

- projekt ustawy uwzględniający ustalenia z Komitetu Stałego Rady Ministrów;
- uzasadnienie do projektu;
- OSR do projektu;
- projekty aktów wykonawczych do projektu wraz z uzasadnieniem i OSR;
- raport z konsultacji;
- zgłoszenia lobbingowe z grudnia 2014 r.

W dniu 29 kwietnia br. Sekretarz Rady Ministrów skierował pismo do Ministra Spraw Zagranicznych z prośbą o przygotowanie opinii o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.

Obecnie projekt czeka na skierowanie go na Radę Ministrów. Projektu nie ma na agendzie Rady Ministrów planowanej na 12 maja br.

Katarzyna Urbańska
6 maja 2015 r.