

**Obserwacja procesu legislacyjnego
projektu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego**

Link do dokumentów na stronie RCL <http://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12271200>

Projekt był objęty obserwacją od 8 kwietnia 2015 r.

Najważniejsze spostrzeżenia z obserwacji w okresie od 8 kwietnia do 6 maja 2015 r.

Projekt prowadzony przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, w OSR oznaczony jako priorytetowy.

Z uwagi na sposób w jaki powstawał, projekt budził kontrowersje jeszcze zanim został poddany konsultacjom publicznym. Zgodnie z dostępnymi informacjami, jest on wynikiem wspólnych prac organizacji pracodawców i związków zawodowych skupionych w Komisji Trójstronnej, zastrzeżenia organizacji pozarządowych od początku budził **niejasny i niejawny tryb uzgadniania projektu**, informacji na jego temat ministerstwo odmówiło nawet Radzie Działalności Pożytku Publicznego.

Gazeta Wyborcza relacjonując wątpliwości podnoszone wokół niejawnego trybu prac nad projektem tak opisała historię powstawania ustawy: „Projekt ustawy o RDS po raz pierwszy prezentowano na spotkaniu u prezydenta Bronisława Komorowskiego w październiku 2013 r. Związki zawodowe przygotowały go, gdy w czerwcu 2013 r. zawiesiły prace w Komisji Trójstronnej, uznając, że dialog w komisji jest pozorowany, a rząd nie bierze pod uwagę ich postulatów. Potem własny projekt przedstawili pracodawcy, a następnie wspólny zespół wypracował jednolity tekst przedstawiony przez związki i pracodawców rządowi”.

Na stronie Rządowego Procesu Legislacyjnego opublikowano projekt ustawy, uzasadnienie do projektu, oraz Ocenę Skutków Regulacji. 7 kwietnia projekt został przesłany **do zaopiniowania przez ministerstwa, oraz do konsultacji publicznych**. Na opiniowanie wyznaczono 10 dni, krótki termin tłumacząc enigmatycznie „koniecznością wprowadzenia regulacji wznowiającej dialog społeczny w zmienionej formule prawnej”. **Na konsultacje publiczne wyznaczono 21 dni**, również tłumacząc to „koniecznością pilnego wprowadzenia w życie ww. regulacji”, oraz tym, że dokument był konsultowany w trybie roboczym przez partnerów społecznych. Pisma z zaproszeniem do konsultacji otrzymali 3 szefowie związków zawodowych i 4 szefowie organizacji pracodawców. Pisma z informacją o zamieszczeniu projektu w BIP (ale nawet bez informacji o terminie zgłaszania uwag) otrzymała Rada Działalności Pożytku Publicznego, wojewodowie, oraz marszałkowie województw.

Projekt umieszczono także na **elektronicznej platformie konsultacyjnej** www.konsultacje.gov.pl

Do dnia 6 maja nie opublikowano żadnych innych związanych z nimi dokumentów.

Uwagi:

- Na podstawie informacji z mediów, oraz publicznych wypowiedzi uczestników prac nad projektem wątpliwości na tym etapie budzi sam tryb opracowywania projektu. Zgodnie z paragrafem 20 Regulaminu Prac Rady Ministrów, **do wnoszenia projektów dokumentów rządowych upoważniony jest członek Rady Ministrów, szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, organem wnioskującym może być też inny podmiot, jeśli został do tego upoważniony**. W zamieszczonych dokumentach nie ma informacji o takim upoważnieniu, choć projekt jest autorstwa grupy roboczej spoza struktur resortu.

- Projekt został ujęty w **wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów**, ale informacja o tym została opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej dopiero 3 kwietnia 2015 roku, **kiedy prace nad projektem były już mocno zaawansowane a sam projekt gotowy**. Paragraf 25 Regulaminu Pracy Rady Ministrów stanowi, że rozpoczęcie prac nad projektem powinno poprzedzać złożenie wniosku o wpisanie go do wykazu, a sam wniosek musi zostać zamieszczony w BIP Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

- Niejasne są też **przesłanki opracowania projektu**, paragraf 24 ust 1 Regulaminu Pracy Rady Ministrów określa powody podjęcia prac nad projektem akty prawnego, w tym przypadku **nie wskazano żadnego** z nich, powołując się ogólnie na konieczność wprowadzenia zmian. **Przygotowania projektu ustawy nie poprzedzały żadne (publicznie dostępne) analizy, ani opracowanie założeń**. Jest on odpowiedzią na zaprzestanie udziału w pracach Komisji Trójstronnej związków zawodowych.

- Projekt został skierowany do konsultacji publicznych, imienne zaproszenie do zgłaszania uwag otrzymało jednak tylko 7 osób - szefów związków zawodowych i organizacji pracodawców, i tak zaangażowanych w opracowywanie projektu. **Lista zaproszonych nie uwzględniła nie tylko innych związków zawodowych i organizacji pracodawców, ale też innych podmiotów, np. organizacji pozarządowych**.

Katarzyna Sadło
6 maja 2015