

Obywatelskie Forum Legislacji

Warszawa, 19 grudnia 2014 roku

**Szanowny Pan
Jacek Kapica
Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów**

Szanowny Panie Ministrze,

21 listopada br. do Fundacji im. Stefana Batorego dotarło Pańskie pismo z 18 listopada 2014 r. proszące przedstawicieli 13 organizacji pozarządowych i stowarzyszeń przedsiębiorców o zgłoszenie uwag do *projektu z dnia 17 listopada 2014 ustawy o Administracji Podatkowej (UD 178)* do 1 grudnia 2014 r.

Członkowie Obywatelskiego Forum Legislacji, z których kilkoro znalazło się wśród adresatów Pańskiego listu pragną zwrócić Panu uwagę na kilka niepokojących ich faktów.

Na skonsultowanie projektu zainteresowani otrzymali 10 dni, w tym 6 dni roboczych. Zgodnie z obowiązującym od 1 stycznia 2014 roku Regulaminem pracy Rady Ministrów w przypadku konsultacji publicznych projektu ustawy opracowywanego bez uprzedniego przyjęcia założeń (Rozdz. 3) wyznaczenie terminu krótszego niż 21 dni wymaga szczegółowego uzasadnienia (par. 129). W Pańskim piśmie brak jest takiego uzasadnienia, gdyż nie jest nim informacja, że wyznaczenie krótszego terminu „wynika z pilnego trybu prac legislacyjnych” oraz „związane jest z realizacją expose Pani Premier Ewy Kopacz”.

Ponadto chcemy zwrócić uwagę, że zapoznanie się z projektem ustawy mającym 86 artykułów, ponad 50 stronicowym uzasadnieniem, 15 stronicowym OSR i 87 stronami załączników, a następnie przygotowanie uwag do niego jest dla większości organizacji pozarządowych, niedysponujących ekspertami we wszystkich dziedzinach zadaniem nie do wykonania w terminie krótszym niż przewidziany w Regulaminie. Pozwalamy sobie postawić pytanie o sens organizowania konsultacji publicznych na takich zasadach.

Na marginesie pozwalamy sobie zauważyć, że wymienione wśród adresatów Pańskiego listu Stowarzyszenie Transparency International Polska nie działa od ponad 3 lat. Uważamy, że listy adresatów do których kierowane są prośby o udział w konsultacjach publicznych powinny być okresowo aktualizowane.

Pismo kończy Pan formułą: „Niezgłoszenie uwag w powyższym terminie pozwolę sobie uznać za akceptację projektu”. Jest to postępowanie niezgodne z par. 40, pkt. 4 Regulaminu pracy Rady Ministrów, gdyż zgodnie z jego brzmieniem: „...nieprzedstawienie stanowiska w wyznaczonym terminie w przypadku konsultacji publicznych [organ wnioskujący może uznać] - za rezygnację z przedstawienia stanowiska”.

Obywatelskie Forum Legislacji

Od czerwca br. Obywatelskie Forum Legislacji prowadzi monitoring realizacji zapisów nowego Regulaminu pracy Rady Ministrów (raporty z monitoringów znajdują się na http://www.batory.org.pl/programy_operacyjne/przeciw_korupcji/przejrzystosc_w_procesie_stanowienia_prawa_1/obserwacje_rzadowego_procesu_tworzenia_prawa). Niestety stwierdzamy, że naruszanie zasad Regulaminu tego typu jak w przypadku pracy nad *projektem ustawy o Administracji Podatkowej* nie należy do sytuacji wyjątkowych. Jedyne dostępne nam w obecnym stanie prawnym działanie - informowanie o nieprawidłowościach opinii publicznej nie przynosi zmiany praktyki działania ministerstw. To wszystko umacnia nas w przekonaniu, że konieczne jest ustawowe uregulowanie procesu stanowienia prawa.

Łączę wyrazy szacunku,

W imieniu członków Obywatelskiego Forum Legislacji



Grażyna Kopińska

Do wiadomości:

Minister Jacek Cichocki, Kancelaria Premiera rady Ministrów

Minister Mariusz Haładyj, Ministerstwo Gospodarki

Prezes Piotr Gryśka, Rządowe Centrum Legislacji

Minister Olgierd Dziekoński, Kancelaria Prezydenta RP

media

Obywatelskie Forum Legislacji działa przy Fundacji im. Stefana Batorego od 2008 roku. W jego skład wchodzi przedstawiciele organizacji pozarządowych, kancelarii prawnych, środowiska akademickiego oraz lobbyści. Celem Forum są działania na rzecz poprawy jakości prawa, transparentności procesu jego stanowienia oraz poszerzenia partycypacji obywateli w tym procesie. Więcej o Forum można przeczytać na stronie:

http://www.batory.org.pl/programy_operacyjne/przeciw_korupcji/przejrzystosc_w_procesie_stanowienia_prawa_1

Adres: Obywatelskie Forum Legislacji Fundacja im. Stefana Batorego

00-215 Warszawa, ul. Sapieżyńska 10 a, tel. 22 536 02 58 gkopinska@batory.org.pl

http://www.batory.org.pl/programy_operacyjne/przeciw_korupcji/przejrzystosc_w_procesie_stanowienia_prawa_1