



**FUNDACJA
BATOREGO**

IM. STEFANA

ul. Sapieżyńska 10a
00-215 Warszawa
tel. 22 536 02 00
fax 22 536 02 20
batory@batory.org.pl
www.batory.org.pl

Warszawa, 1 marca 2017 roku

Pan Henryk Kowalczyk

Minister - członek Rady Ministrów

Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów

Szanowny Panie Ministrze,

Członkowie Obywatelskiego Forum Legislacji proszą Pana Ministra o odpowiedź na pytania dotyczące stosowania procedury Oceny Skutków Regulacji ex-post.

Obywatelskie Forum Legislacji (OFL) działa przy Fundacji im. Stefana Batorego od 2009 roku. Celem Forum jest poprawa jakości prawa, transparentności procesu jego stanowienia oraz poszerzenie udziału obywateli w tym procesie. Jesteśmy społecznym obserwatorem procesu stanowienia prawa oraz recenzentem zachodzących w nim zmian. Od czerwca 2014 roku nasze uwagi i spostrzeżenia przedstawiamy w kwartalnych Komunikatach, które przesyłamy również Panu Ministrowi.

Prowadząc monitoring rządowego procesu legislacyjnego zauważyliśmy, że niektóre projekty umieszczane na platformie RPL w rubryce „Wnioskodawca” mają wpisane „expost”. Według naszych obliczeń obecnie znajdują się tam 23 tego typu projekty. Osiem z nich ma dołączone dokumenty, które są wypełnionymi tabelami z pytaniami właściwymi do przeprowadzenia OSR ex-post. Jest w nich np. sekcja 3. "Celowość wprowadzenia ustawy – zestawienie porównawcze w odniesieniu do sytuacji sprzed zmiany", a w niej zestawienie co zakładano w Ocenie ex-ante, a co wynika z Oceny ex-post, patrz np. OSR do *Ordynacji podatkowej* <http://legislacja.rcl.gov.pl/docs//6/12278502/12319080/dokument192444.pdf>

Pozostałe umieszczone w tej zakładce projekty rozporządzeń i ustaw (15) są przygotowane tak samo jak te, którym w rubryce „Wnioskodawca” wpisano jakieś konkretne ministerstwo. Dołączono do nich „zwykły” projekt aktu prawnego z typowym uzasadnieniem i OSR ex-ante. Np. jako projekt tworzony w wyniku przeprowadzenia oceny ex-post, ale dołączając ocenę ex-ante wpisano *Projekt ustawy – Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw* <http://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12280750/katalog/12331652#12331652>

Zmiana Regulaminu pracy Rady Ministrów dokonana Uchwałą nr 62 z 1 czerwca 2016 roku w znikomym stopniu dotyczyła "Działu V. Ocena funkcjonowania ustawy (OSR ex-post)", a paragraf 154 opisujący zawartość OSR ex-post w ogóle nie został zmieniony.

W tej sytuacji prosimy o wyjaśnienie powodów, dla których projekty aktów prawnych, w stosunku do których nie przeprowadzono analizy skutków regulacji ex-post zostały oznaczone właśnie takim wyróżnikiem.

Prosimy również o poinformowanie jaka jest obecnie praktyka prowadzenia analiz OSR ex-post. Pozwalamy sobie również wyrazić opinię, że naszym zdaniem zbyt mało ustaw przechodzi procedurę oceny ex-post.

Łączę wyrazy szacunku,

w imieniu członków Obywatelskiego Forum Legislacji



Grażyna Kopińska

ekspert programu Odpowiedzialne Państwo

Obywatelskie Forum Legislacji działa przy Fundacji im. Stefana Batorego od 2009 roku. W jego skład wchodzi przedstawiciele organizacji pozarządowych, kancelarii prawnych, środowiska akademickiego oraz zarejestrowani lobbyści. Celem Forum są działania na rzecz poprawy jakości prawa, transparentności procesu jego stanowienia oraz poszerzenia partycypacji obywateli w tym procesie. Więcej o Forum można przeczytać na stronie:

http://www.batory.org.pl/programy_operacyjne/przeciw_korupcji/przejrzystosc_w_procesie_stanowienia_prawa_1