

Obywatelskie Forum Legislacji

Komunikat Obywatelskiego Forum Legislacji w sprawie naruszeń Regulaminu pracy Rady Ministrów

Obywatelskie Forum Legislacji od 2009 roku prowadzi działania rzecznicze w obszarze procesu legislacyjnego, tak by stał się on bardziej przejrzysty i otwarty na udział podmiotów spoza sektora administracji publicznej. Forum stara się również na bieżąco reagować na błędy, które mogą negatywnie wpłynąć na proces konsultacji publicznych i naruszają Regulamin pracy Rady Ministrów. Chcielibyśmy w związku z tym zwrócić uwagę na dwa niepokojące w tym kontekście przykłady z tego tygodnia.

Generalny Inspektor Sanitarny w piśmie z dnia 30 czerwca 2016 r. kierującym do konsultacji projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie badań lekarskich oraz zabiegów sanitarnych ciała i odzieży cudzoziemców ubiegających się o udzielenie ochrony międzynarodowej wyznaczył termin składania uwag na 11 lipca 2016 r. oraz wskazał, że *“brak uwag w powyższym terminie potraktowany zostanie jako akceptacja projektu.”* Niezależnie od tego, że pismo zostało przekazane Fundacji Panoptykon zwykłym listem, który dotarł do adresata w dniu zakończenia konsultacji, co już poddaje w wątpliwość otwartość tego procesu legislacyjnego, należy podnieść, że **naruszono przy tym Regulamin pracy Rady Ministrów**. Po pierwsze, zgodnie z § 40 ust. 3 *“wyznaczenie terminu do zajęcia stanowiska krótszego niż 7 dni, a w przypadku projektu aktu normatywnego — krótszego niż 14 dni, od udostępnienia projektu wymaga szczegółowego uzasadnienia”*. Wyznaczony przez Inspektora termin był krótszy niż 14 dni i nie przedstawiono przy tym żadnego uzasadnienia. Po drugie, w związku z tym, że w jednym piśmie projekt został skierowany równocześnie do uzgodnień (§35 Regulaminu), konsultacji publicznych (§36 Regulaminu) oraz opiniowania (§38 Regulaminu) wprowadzono nieprawidłowe dla wszystkich podmiotów automatyczne uznanie, że brak uwag oznacza akceptację projektu. Stoi to bowiem w sprzeczności z § 40 ust. 4 Regulaminu, zgodnie z którym *“jeżeli skutki nieprzedstawienia stanowiska nie wynikają z przepisów odrębnych, organ wnioskujący może uznać nieprzedstawienie stanowiska w wyznaczonym terminie za uzgodnienie treści projektu lub przedstawienie opinii pozytywnej, a w przypadku konsultacji publicznych — za rezygnację z przedstawienia stanowiska”*.

Do podobnego naruszenia Regulaminu doszło w przekazanym m.in. Fundacji ePaństwo piśmie Ministra Cyfryzacji z dnia 11 lipca 2016 r. kierującym do konsultacji publicznych projekt uchwały w sprawie Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa, w którym zawarto zastrzeżenie, że *“brak stanowiska w wyznaczonym terminie potraktowany zostanie jako uzgodnienie projektu.”*

Od połowy 2014 roku członkowie Forum prowadzą stały monitoring realizacji przepisów Regulaminu pracy Rady Ministrów, który określa m.in. reguły prowadzenia uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania projektów dokumentów rządowych. Wyniki monitoringów są publikowane cyklicznie co kwartał, tak w formie zbiorczego raportu, jak i obserwacji poszczególnych projektów aktów normatywnych.

Podobny błąd Ministerstwa Cyfryzacji (wtedy Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji) zauważyliśmy już w toku pierwszej obserwacji obejmującej okres od 10 czerwca do 12 września 2014 r. W sprawie podobnych błędów w

Adres: Obywatelskie Forum Legislacji Fundacja im. Stefana Batorego

00-215 Warszawa, ul. Sapieżyńska 10 a, tel. 22 536 02 58 gkopinska@batory.org.pl

http://www.batory.org.pl/programy_operacyjne/przeciw_korupcji/przejrzystosc_w_procesie_stanowienia_prawa_1

Obywatelskie Forum Legislacji

prowadzeniu konsultacji publicznych Obywatelskie Forum Legislacji wypowiedało siê kilka razy, miêdzy innymi w liście do Ministra Finansów z 19 grudnia 2014 r., czy do Ministra Spraw Wewnętrznych w liście z 1 marca 2013 r.

Zwracamy uwagę, że niezależnie od obowiązku realizacji zasady legalizmu przez organy władzy publicznej, podobne naruszenia zniechęcają obywateli do brania udziału w konsultacjach, przez co uszczerbku doznaje jakość stanowionego prawa.

Warszawa, 13 lipca 2016 roku

Obywatelskie Forum Legislacji działa przy Fundacji im. Stefana Batorego od 2009 roku. W jego skład wchodzi przedstawiciele organizacji pozarządowych, kancelarii prawniczych, środowiska akademickiego oraz zarejestrowani lobbyści. Celem Forum są działania na rzecz poprawy jakości prawa, transparentności procesu jego stanowienia oraz poszerzenia partycypacji obywateli w tym procesie. Więcej o Forum można przeczytać na stronie:

http://www.batory.org.pl/programy_operacyjne/przeciw_korupcji/przejrzystosc_w_procesie_stanowienia_prawa_1