

**Obserwacja procesu legislacyjnego projektu założeń projektu ustawy o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego**

<http://legislacja.rcl.gov.pl/lista/1/projekt/220632>

Projekt został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów w dniu 9 maja 2014 r. i oznaczony został numerem ZC37. W dniu 30 maja 2014 r. nastąpiła modyfikacja polegająca na zmianie nazwy projektu poprzez usunięcie z tytułu słów „oraz niektórych innych ustaw”.

Organem odpowiedzialnym za opracowanie projektu oraz przedłożenie projektu Radzie Ministrów jest Ministrem Administracji i Cyfryzacji (MAiC). Jako osobę odpowiedzialną za opracowanie projektu wskazano Podsekretarza Stanu w MAiC Pana Romana Dmowskiego. Co może okazać się istotne przy monitoringu procesu legislacyjnego niniejszego projektu również w innych aspektach - projekt realizuje przepisy prawa Unii Europejskiej: dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/37/UE z dnia 26 czerwca 2013 r. zmieniająca dyrektywę 2003/98/WE w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (Dz. Urz. UE L 175/1)

Zgodnie z postanowieniami §102 ust. 1 oraz §24 ust. 3 Regulaminu pracy RM sporządzono test regulacyjny, jednak, co wypada zauważyć, data jego sporządzenia jest tożsama z datą umieszczenia projektu w wykazie (9 maja), tymczasem, zgodnie z §102 ust. 1 test dołącza się do wniosku o umieszczenie projektu w wykazie. Nie jest to może istotne uchybienie, niemniej może wskazywać na to, że faktyczna data sporządzenia testu może być wcześniejsza. Test regulacyjny został przedstawiony do konsultacji i znajduje się wraz projektem założeń na platformie RCL.

Projekt założeń nosi datę 14 maja 2014 r., przez co należy przyjąć, że został opracowany znacznie wcześniej (tylko 9 dni kalendarzowych na opracowanie projektu założeń wydaje się niewystarczające). Projekt został udostępniony na platformie RCL 23 maja 2014 r.

W dniu umieszczenia projektu na platformie RCL sporządzono pisma kierujące projekt do konsultacji publicznych. Organ wskazał termin 21 –dniowy jako graniczny na przyjmowanie uwag, co należy uznać za dobrą praktykę. Natomiast wbrew przepisom Regulaminu (§ 40 ust. 4), w piśmie oznajmiono, że „brak stanowiska w wyznaczonym terminie potraktowany zostanie jako akceptacja projektu”. Co ciekawe, w piśmie z tego samego dnia skierowanym do związków zawodowych i związków pracodawców (reprezentatywnych) takie sformułowanie się nie znalazło.

Ministerstwa, w ramach procedury uzgodnień miały na przesłanie uwag 14 dni.

Projekt skierowano, w ramach konsultacji publicznych do 39 podmiotów. Na platformie RCL umieszczano – na bieżąco – uwagi przesłane w toku konsultacji. W dziale Konsultacje umieszczono 24 pisma z uwagami (kilka z nich nie pochodzi jednak od podmiotów społecznych, a od instytucji publicznych, np. Naczelny Sąd Administracyjny, Polskie Radio S.A. czy Muzeum w Wilanowie) Upubliczniono również uwagi, które zostały przesłane przez podmioty nie wymienione w rozdzielniku oraz te, które złożyły opinie po terminie (czasami, znacznie, bo np. 29 lipca).

Konsultacje zostały również ogłoszone na stronie MAiC z podaniem adresu, na który można przesyłać uwagi oraz umieszczona na platformie konsultacji pod adresem <http://konsultacje.gov.pl/node/3497> (obecnie: <http://konsultacje.gov.pl/node/3501>) W konsultacjach na platformie wzięły udział 4 osoby prywatne.

2 lipca umieszczono datowane na ten sam dzień zestawienie wszystkich zgłaszających uwag (a więc również w ramach uzgodnień międzyresortowych). Co ciekawe, w piśmie z dnia 2 lipca (zestawienie uwag) osoby fizyczne komentujące na platformie konsultacje.gov.pl zostały oznaczone

jedynie jako „osoba fizyczna”, gdy jednocześnie ich dane są dostępne na platformie konsultacje.gov.pl.

2 lipca zostało skierowane do 39 (z czego 22 stanowiły osoby lub podmioty spoza administracji publicznej) podmiotów zajmujących stanowisko w konsultacjach zaproszenie na konferencję uzgodnieniową, która odbyła się 10 i 11 lipca 2014 r.

Zgodnie z brzmieniem §51 ust. 1 i ust. 2 Regulaminu sporządzono i umieszczono w dniu 23 lipca raport z przeprowadzonych konsultacji.

12 września 2014  
Krzysztof Izdebski