

Warszawa, dnia 27 września 2019 r.

Fundacja

Im. Stefana Batorego

Szanowni Państwo,

W odpowiedzi na pytania skierowane przez członków Obywatelskiego Forum Legislacji do Pełnomocnika Wyborczego Komitetu Wyborczego Polskie Stronnictwo Ludowe, w piśmie z dnia 28 sierpnia 2019 r., dotyczące przedstawienia stanowiska reprezentowanego Komitetu Wyborczy PSL na temat właściwego zorganizowania procesu legislacyjnego w Polsce, w szczególności w zakresie dotyczącym prac nad projektami ustaw oraz partycypacji obywateli i organizacji społecznych w tym procesie, odpowiadam w poniższej kolejności:

Ad. 1. Zarówno Regulamin Sejmu jak i Senatu są aktami wewnętrznymi regulującymi pracę danej Izby. Regulują proces tworzenia prawa w izbie oraz szereg kwestii związanych z organizacją całościowej pracy. Stworzenie jednego aktu regulującego wszystkie aspekty procesu ustawodawczego nie uważamy za celowe, gdyż nie zgadzamy się z twierdzeniami zawartymi w pytaniu (Regulaminy te przyjmowane uchwałami stosownych ciał, są aktami wewnętrznymi, które łatwo bez jakichkolwiek konsultacji zmienić i bez konsekwencji obchodzić). Jeżeli są łamane zasady procesu ustawodawczego, to niezależnie czy zostały by określone w ustawie, w regulaminie, czy w jednej czy w dwóch ustawach, potrzebny jest organ, który kontroluje proces prawodawczy, którym powinien być Trybunał Konstytucyjny i który powinien władczo wkraczać w przypadkach, jak w obecnej kadencji Senatu RP, kiedy to zostały uchwalone poprawki do ustawy przy braku kworum.

Ad. 2 Najlepszym rozwiązaniem dotyczącym prowadzenia konsultacji jest etap przed złożeniem projektu, na podstawie wstępnych założeń do ustawy, zawierających wszystkie niezbędne elementy na podstawie, którym strona społeczna może wnieść uwagi, które następnie będą mogły wpłynąć na poprawę jakości projektu.

Ad. 3 Projekty poselskie zostają poddane opiniowaniu przez instytucje, które mogą wnosić uwagi do projektów, przedstawiać swoje stanowiska czy proponowane uwagi. Konsultacje społeczne są bardzo istotne z punktu widzenia dobrego prawa. Stoimy na stanowisku, że projekty powinny być poddawane konsultacjom społecznym, publicznym i opiniowaniu. Jeśli chodzi o proces organizowania ww konsultacji, powinny być przeprowadzane odpowiednio przez Marszałka Sejmu, Marszałka Senatu i Kancelarię Prezydenta.

Ad. 4 Długość procesu konsultacji powinna być uzależniona od wartości merytorycznej opiniowanego projektu. Za błędne uznajemy określenie sztywnych reguł czasu. Najważniejsze jest merytoryczne opiniowanie wszystkich aspektów projektu. Naszym zdaniem prawidłowy proces konsultacji powinien umożliwiać wszystkim zainteresowanym

stronom wypowiedzenie swojego stanowiska, które będzie pomocne w dalszej pracy nad projektem.

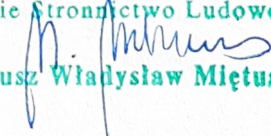
Ad. 5. Liczne wnioski o wysłuchanie publiczne zgłaszane przez PSL, zostawały skutecznie odrzucane przez większość członków komisji, którzy tworzą formację rządową. Posłowie większości rządowej nie byli zainteresowaniem przeprowadzania wysłuchań publicznych z obawy na negatywny stosunek obywateli do danego projektu. Ponadto wysłuchanie publiczne powodowało wydłużenie czasu na pogłębioną analizę projektu, co również nie stanowi priorytetu w obecnej kadencji Sejmu, o czym świadczy fakt uchwalania ustaw w 24h.

Ad. 6 Tak, projekty aktów powinny być poddawane ocenie skutków regulacji. Jednak, aby nadmiernie nie powodować rozrostu administracji publicznej, za zasadne uznajemy zobowiązanie Rządu (odpowiednich ministerstw) do przeprowadzania OSK.

Ad. 7 Tryb pilny jest szczególnym trybem, który powinien służyć do projektów, które ze względu na „zwykłą” procedurę ich uchwalenie wymaga „nieregulaminowej szybkości”. W naszej opinii tryb pilny był wykorzystywany do ominięcia procesu konsultacji międzyresortowych, nieuzasadnionego opijania procesu, ze względu na możliwe negatywne stanowiska poszczególnych ministerstw.

Tryb pilny powinien być wykorzystywany tylko do nadzwyczajnych sytuacji jak pomoc dla poszkodowanych ze względu na nieprzewidywalne zjawiska atmosferyczne. Stan zagrożenia, którego nie dało się wcześniej przewidzieć a wprowadzenie stosownych ustaw, wpływa na pomoc obywatelom.

Z wyrazami szacunku

Pełnomocnik Wyborczy
Komitetu Wyborczego
Polskie Stronnictwo Ludowe

Mariusz Władysław Miętus