



FUNDACJA  
IM. STEFANA  
BATOREGO

ul. Sapieżyńska 10a  
00-215 Warszawa  
tel. |48-22| 5360200  
fax |48-22| 5360220  
batory@batory.org.pl  
www.batory.org.pl



Program Przeciw Korupcji

Warszawa, 2 listopada 2010

**Pan Michał Boni**  
**Minister – członek Rady Ministrów**  
**Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów**

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na Pana pismo z 12 października br. z prośbą o zaopiniowanie *projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* przedstawiam poniżej nasze uwagi.

W uzasadnieniu do proponowanej ustawy pisze się, że: „zmiana ..... zmierza do urealnienia procesu planowania prac Rządu...” Należy się zgodzić, że obecny sposób planowania prac legislacyjnych jest zły. Analizy prowadzone w ramach programu Ernst & Young „Sprawne Państwo” wykazują, że z półrocza na półrocze skuteczność rządu w realizacji programu prac legislacyjnych spada. Zaproponowane rozwiązanie polegające na wprowadzeniu w miejsce 6 miesięcznych planów legislacyjnych stale uzupełnianego, bezterminowego wykazu prac legislacyjnych RM o charakterze ciągłym nie polepszy tej sytuacji, a jedynie proponuje zabicie termometru.

Pół roku, to rzeczywiście w niektórych przypadkach za krótki termin do przeprowadzenia pełnych, rządowych prac nad projektem aktu prawnego. Być może rozwiązaniem byłoby tworzenie rocznych planów legislacyjnych.

Jeśli rząd będzie nadal nalegał na konieczność wprowadzenia wykazu prac legislacyjnych RM o charakterze ciągłym to postulujemy w art. 1. ust. 1 pkt 2 dopisać, że wykaz ten zawiera także informacje o planowanym terminie zakończenia prac.

Przesłany do zaopiniowania projekt nowelizacji zakłada też rezygnację z obowiązku podawania adresu internetowego, pod którym projekty aktów prawnych będą umieszczane. Uzasadnia się to faktem, że projekty te będą umieszczane na e-platformie RCL. Jednakże naszym zdaniem, w projekcie brak zapisu gwarantującego, że z chwilą uruchomienia e-platformy RCL będą na niej umieszczane także wszystkie dokumenty dotyczące prac prowadzonych nad konkretnym projektem, uwagi, opinie, odpowiedzi na nie, czy kolejne wersje samego projektu.

W uzasadnieniu do ustawy pisze się też, że: „celem projektowanej ustawy jest zwiększenie przejrzystości prac legislacyjnych podejmowanych przez Radę Ministrów...” Niestety proponowana zmiana w najmniejszym stopniu nie przyczynia się do realizacji powyższego celu. Daje ona większą swobodę rządowi w prowadzeniu prac legislacyjnych, a obywatelom odbiera możliwość rozliczania rządu z wykonywania planów legislacyjnych.

Łączę wyrazy szacunku,

Grażyna Kopińska  
dyrektor Programu Przeciw Korupcji