

Warszawa, dnia 16 czerwca 2010 roku

Jarosław Aleksander Kaczyński
Kandydat na urząd Prezydenta RP

**Szanowna Pani
Grażyna Kopińska
Dyrektor Programu Przeciw
Korupcji
Fundacji im. Stefana Batorego**

W nawiązaniu do listu jaki otrzymałem od Pani w imieniu Obywatelskiego Forum Legislacji powstałego z inicjatywy Programu Przeciw Korupcji Fundacji im. Stefana Batorego pragnę uprzejmie poinformować, że zaprezentowany przeze mnie w listopadzie 2009 roku Zespół Pracy Państwowej przygotował w zakresie interesującej Państwa tematyki założenia do *Projektu ustawy o jawności w procesie stanowienia prawa*. Prace nad projektem zostały zainicjowane podczas spotkania w 2009 roku, na którym obecni byli parlamentarzyści Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość m.in. ś.p. Przemysław Gosiewski, Pani Poseł Elżbieta Witek oraz przedstawiciele Fundacji im. Stefana Batorego. Założenia przedmiotowego projektu zostały uzgodnione i przyjęte na początku kwietnia 2010 roku. Wraz ze śmiercią ś.p. Przemysława Gosiewskiego, bezpośrednio pracującego nad projektem oraz innych członków Zespołu Pracy Państwowej prace te zostały siłą rzeczy wstrzymane z założeniem podjęcia ich w późniejszym, stosownym terminie.

Wspomniane tezy do *Projektu ustawy o jawności w procesie stanowienia prawa* zakładają, że lobbting byłby ustną lub pisemną formą kontaktu osób indywidualnych, grupy osób bądź instytucji z funkcjonariuszem publicznym, mającą na celu wpłynięcie na decyzje władzy państwowej, albo na administrację publiczną, dotyczące stanowienia prawa. **Lobbystą, według projektu byłby każdy, kto jest zainteresowany uchwaleniem normy prawnej, pozwalającej realizować jego społeczne, gospodarcze i zawodowe interesy, w tym oczywiście organizacje pozarządowe czy związki zawodowe.**

Określone zostałyby jasne procedury zgłaszania lobbystów i ich rejestracji. **Obowiązywałaby zasada pełnej jawności tworzenia projektów ustaw i rozporządzeń, od momentu powstania założeń do ustawy czy rozporządzenia, poprzez cały proces legislacji i konsultacji aż do głosowania. Zasada**

ta przyświecałaby wszystkim działaniom i pracom nad konkretną ustawą czy rozporządzeniem. Obejmowałaby obowiązek publikowania w serwisach internetowych najważniejszych instytucji związanych z procesem stanowienia prawa informacji na temat przebiegu i uczestników spotkań lobbystów z urzędnikami państwowymi, prowadzenia oficjalnych rejestrów tych spotkań, informowania o próbach wywierania wpływu na przebieg procesów legislacyjnych oraz obowiązkach publikowania projektów ustaw na stronach internetowych poszczególnych instytucji wraz z podaniem autora projektu i nazwisk wszystkich innych osób zgłaszających do projektu poprawki. **Zasadę jawności realizowałaby też teza mówiąca o niemożności głosowania poprawki do projektu ustawy na tym samym posiedzeniu, na którym została ona zgłoszona.** Wszelkie opinie i ekspertyzy nadsyłane do rządu, parlamentu, komisji sejmowych, podkomisji dotyczące projektów ustaw miałyby być obowiązkowo ujawniane poprzez zamieszczanie ich na stronach internetowych rządowych, sejmowych i klubowych. **Lobbysta miałby prawo uczestniczyć w pracach komisji, podkomisji i zespołów parlamentarnych, z prawem zabierania głosu w dyskusji i proponowania zmian do projektów ustaw, z obowiązkiem zgłoszenia ich na piśmie, w formie metryczki zawierającej: tytuł projektu ustawy lub rozporządzenia, autora projektu, osobę uprawnioną do prac nad projektem, osobę zgłaszającą poprawkę, na jakim etapie prac rządowych lub parlamentarnych jest ona zgłaszana, uzasadnienie proponowanych zmian, skutki ich wprowadzenia, w czym interesie jest zgłaszana poprawka, czy jest zgodna z prawem UE, jakie będą skutki finansowe jej wprowadzenia. Posiedzenia zespołów rządowych, komisji i podkomisji parlamentarnych musiałyby być rejestrowane i protokolowane.** Protokoły umieszczano by na stronach internetowych resortów rządowych, Kancelarii Prezydenta, Sejmu, Senatu oraz innych centralnych urzędów administracji publicznej. W przypadku nie umieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej informacji o przebiegu procesu legislacyjnego wszczynane byłoby postępowanie dyscyplinarne wobec osoby odpowiedzialnej za pracę przy projekcie ustawy bądź rozporządzenia, co wiązałoby się z wprowadzeniem zmian w ustawie o służbie cywilnej.

Zmianie uległyby też przepisy dotyczące wysłuchania publicznego. **Istniałaby bowiem możliwość zwołania wysłuchania publicznego przez komisje sejmowe na wniosek klubów parlamentarnych.**

Tezy do *Projektu ustawy o jawności w procesie stanowienia prawa* czynią bardziej przejrzystymi kontakty parlamentarzystów z lobbystami. **Pojawiłby się obowiązek rejestrowania przez parlamentarzystów spotkań z lobbystami i umieszczania informacji o tych kontaktach na sejmowych stronach internetowych parlamentarzystów.** Za zatajenie kontaktów z lobbystami poseł odpowiadałby przed Komisją Etyki Poselskiej. Podobnie lobbysta musiałby składać sprawozdania ze swojej działalności i podobnie jak parlamentarzyści za nieprzestrzeganie prawa mógłby być ukarany np. pozbawieniem prawa do

występowania w parlamencie w charakterze lobbysty, zakazem wchodzenia na teren Sejmu, karami pieniężnymi.

Tym samym, po przedstawieniu Państwu podstawowych tez do *Projektu ustawy o jawności w procesie stanowienia prawa*, moje odpowiedzi na postawione przez Państwa pytania stają się oczywiste. Należy wyraźnie oddzielić lobbying od korupcji. Nie ma, według mnie, zjawiska lobbingu niezgodnego z prawem. Jeśli tak jest, to mamy do czynienia z korupcją, a nie z lobbieniem. Lobbying jest pozytywnym zjawiskiem, a jego cel to umożliwienie kontaktów społeczeństwa z władzą i wpływ obywateli na stanowienie dobrego prawa, w atmosferze jawności i przejrzystości, co gwarantuje przede wszystkim Konstytucja RP.

Jako kandydat na urząd Prezydenta RP gwarantuję kontynuację tworzenia ustawy na podstawie wyżej opisanych założeń. Jestem jej gorącym zwolennikiem.

Kończąc, pragnę w imieniu parlamentarzystów KP PiS podziękować Państwu za owocną dotychczasową współpracę i zapewnić o chęci jej kontynuacji w najbliższej przyszłości.

Jarosław Kaczyński
Kandydat na urząd Prezydenta RP