



FUNDACJA  
IM. STEFANA BATOREGO

ul. Sapieżyńska 10a  
00-215 Warszawa  
tel. |48-22| 5360200  
fax |48-22| 5360220  
batory@batory.org.pl  
www.batory.org.pl



Program Przeciw Korupcji

Warszawa, 12 lutego 2010 r.

**Pan Michał Boni**  
**Minister – członek Rady Ministrów**  
**Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów**

Szanowny Panie Ministrze,

Kontynuując naszą dyskusję na temat zmian w sposobie stanowienia prawa rozpoczętą spotkaniem 3 listopada 2009 roku w imieniu Grupy osób współpracującej z Programem Przeciw Korupcji Fundacji im. Stefana Batorego pozwalam sobie zadać Panu kolejne pytania, które powstały ostatnio w toku prowadzonych przez nas prac.

- W związku z odpowiedzią jaką dostaliśmy od Pana Ministra w liście z 08.12. 09. (DKRM – 4452-1(2)/09 168333/09), z której wynika, że nie ma wymogu konsultowania z obywatelami założeń do aktów prawnych ujętych w Planach prac legislacyjnych rządu – pragniemy zapytać jakie było ratio legis wprowadzenia takiego rozwiązania i czy planowane są jakieś szybkie zmiany tej sprawie?

- Podczas naszego spotkania 03.11.09. zostaliśmy poinformowani, że rząd chce odejść od wysyłania indywidualnych zaproszeń do wzięcia udziału w konsultacjach społecznych. Przygotowuje rozwiązanie, które powinno być gotowe do końca 2009 roku. Wszystkie projekty założeń aktów prawnych umieszczane będą w jednym miejscu – np. w BIPie KPRM. Tam też będzie umieszczana informacja o rozpoczęciu procesu konsultacyjnego, okresie jego trwania oraz wystandaryzowany formularz zgłoszenia do wzięcia udziału w konsultacjach społecznych. Każdy zainteresowany będzie mógł wziąć udział w konsultacjach społecznych. Zgłoszone uwagi mają być analizowane przez projektodawców, z zastrzeżeniem, iż ostateczna decyzja o ich uwzględnieniu leży po stronie projektodawców. (*Postulat 2. w Notatce ze spotkania przekazanej Panu ministrowi 24.11.09.*). Pragniemy zapytać kiedy ta platforma konsultacji „on-line” zostanie uruchomiona?

Ponadto dostaliśmy informację (*dokument „Uruchomienie platformy Konsultacji „On-line”*), że Ministerstwo Gospodarki przygotowuje podobną platformę, ale tylko do konsultacji projektów, które leżą w polu ich zainteresowania. Czy działania te prowadzone w Kancelarii Premiera RM i Ministerstwie Gospodarki są skoordynowane?

Grupy osób współpracujących z Programem Przeciw Korupcji w sprawie zmian w sposobie stanowienia prawa uważa za konieczne skoordynowanie prac nad tworzonymi platformami e-konsultacji. Uważamy również, że koniecznym jest skonsultowanie ich założeń z zainteresowanymi, a więc przyszłymi ich użytkownikami.

- Jedną z odpowiedzi na nasz list do Premiera z 31 sierpnia 2009 roku było pismo z 4.11.09. p. Macieja Berka prezesa Rządowego Centrum Legislacji (RCL 1601/13/09), w którym stwierdza się,

że „...wymóg odzwierciedlenia w projekcie ustawy opracowanym przez RCL merytorycznych rozstrzygnięć przyjętych przez Rząd założeń, powinien co do zasady eliminować konieczność powtórnego przeprowadzania konsultacji społecznych w przedmiotowym zakresie w stosunku do projektu ustawy. Rozwiązanie takie powinno sprzyjać efektywności procesu legislacyjnego, nie zmniejszając zarazem wpływu partnerów społecznych na treść proponowanych uregulowań prawnych.”. Pragniemy zapytać czy przytoczone stanowisko jest stanowiskiem rządu?

- W Programie prac legislacyjnych Rady Ministrów na I półrocze 2010 roku *ustawa Prawo antykorupcyjne* umieszczona jest w dwu zakładkach: raz w projektach ustaw, a drugi raz w założeniach projektów ustaw. Chcielibyśmy wiedzieć w jakim trybie powstaje ten projekt? Co: projekt ustawy, czy założenia projektu ustawy zostaną poddane konsultacjom społecznym? W jakim zakresie i kiedy?

- W tymże Programie wpisano także przygotowanie założeń do nowelizacji tzw. *ustawy lobbyingowej*. Czy, a jeśli tak, to kiedy rząd planuje rozpoczęcie prac nad ustawą o konsultacjach społecznych? Potrzebę pilnego przygotowania odpowiadających obecnej sytuacji społecznej nowych rozwiązań dotyczących tego procesu sygnalizowaliśmy Panu Ministrowi podczas naszego spotkania i mieliśmy wrażenie, że podziałał Pan nasze stanowisko w tej sprawie.

- Z Ministerstwa Gospodarki otrzymaliśmy do konsultacji bardzo interesujący dokument – „Program Reformy Regulacji 2010-2011 pt. „Lepsze prawo””. Pragniemy zapytać czy działania Ministerstwa Gospodarki są skoordynowane z pracami Zespołu Strategicznych Doradców Premiera? Kiedy będzie można poznać pierwsze rezultaty tych prac?

Pragnę również zaprosić Pana Ministra do udziału w dyskusji na temat zmian w sposobie stanowienia prawa, którą chcemy odbyć w ramach Kongres Praw Obywatelskich. Kongres to inicjatywa środowiska organizacji pozarządowych koordynowana przez Ogólnopolskie Forum Organizacji Pozarządowych. W dniach pomiędzy 25 a 27 marca b.r., w Warszawie chcemy odbyć szereg dyskusji na temat faktycznej możliwości realizacji przez obywateli szeregu ich praw. Grupa osób współpracujących z Programem Przeciw Korupcji w sprawie zmian w sposobie stanowienia prawa organizuje panel (w planach umieszczono go 25 marca) o roboczym tytule „Obywatele w procesie stanowienia prawa – pionki w grze, czy aktywni gracze”. Z naszej strony uczestnikami panelu będą w dużej mierze osoby, które uczestniczyły w spotkaniu z Panem 3.11.09. Jako przedstawiciele strony rządowej chcielibyśmy zaprosić Pana Ministra oraz wicepremiera Waldemara Pawlaka.

Chcielibyśmy aby efektem dyskusji było ponowne sformułowanie listy koniecznych zmiany w procesie legislacyjnym; dokonanie przeglądu stanu prac rządu w tej dziedzinie i ocenienie czy i na ile idą one w proponowanym przez nas kierunku.

Licząc, że wyrazi Pana zgodę na uczestniczenie w panelu zobowiązuję się możliwie jak najszybciej przedstawić więcej szczegółów na temat Kongres Praw Obywatelskich.

Łączę wyrazy szacunku,

Grażyna Kopińska  
dyrektor Programu Przeciw Korupcji