

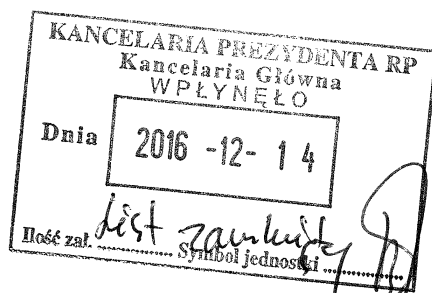


**FUNDACJA  
BATOREGO**

IM. STEFANA

ul. Sapieżyńska 10a  
00-215 Warszawa  
tel. 22 536 02 00  
fax 22 536 02 20  
batory@batory.org.pl  
www.batory.org.pl

Warszawa, 13 grudnia 2016



Szanowny Pan  
Andrzej Duda  
Prezydent RP

Szanowny Panie Prezydencie,

W imieniu 194 organizacji społecznych z całej Polski apelujemy do Pana o skorzystanie z prezydenckiego weta wobec uchwalonej 13 grudnia przez Sejm Ustawy o zmianie ustawy - Prawo o zgromadzeniach. Apel z podpisami przesyłamy w załączeniu.

Przyjęta przez Sejm nowelizacja obowiązującej dotychczas ustawy godzi bezpośrednio w zasady wolności zgromadzeń i równości obywateli wobec prawa, wyrażone w art. 57 i 32 Konstytucji RP, a także ratyfikowane przez Polskę akta prawa międzynarodowego: Konwencję o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności, Międzynarodowy Pakt Praw Obywatelskich i Politycznych oraz Kartę Praw Podstawowych UE.

Ustawa ta uchwalona została w ekspresowym tempie, bez konsultacji publicznych, bez wzięcia pod uwagę krytycznych opinii Rzecznika Praw Obywatelskich, Sądu Najwyższego, prawników Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka i licznych głosów protestu dużej rzeszy organizacji obywatelskich i społecznych, wskazujących na niekonstytucyjność jej przepisów.

Mimo przyjęcia przez parlament poprawki usuwającej przepisy o prymacie zgromadzeń organizowanych przez władze publiczne, kościoł i związki wyznaniowe, ustawa wciąż znacząco ogranicza podstawowe prawo obywateli, jakim jest wolność wyrażania poglądów w postaci publicznych zgromadzeń. Przyjęte poprawki nie eliminują bowiem ani wprowadzonej ustawą nierówności obywateli wobec prawa, dając preferencje dla zgromadzeń cyklicznych, ani ograniczenia wolności publicznego wyrażania poglądów w postaci manifestacji jednoczesnych.

Pokładamy nadzieję, że jako strażnik Konstytucji i osoba zdecydowanie sprzeciwiająca się ograniczeniom wolności zgromadzeń podczas prób nowelizacji ustawy w Sejmie w latach 2012 i 2014, nie podpisze Pan znowelizowanej ustawy, stając niezmiennie na gruncie ochrony zagwarantowanych Konstytucją RP podstawowych praw obywatelskich.

Walka o wolność zgromadzeń, obok walki o wolność słowa, wyznania i zrzeszania, była jednym z fundamentów Solidarności, ruchu społecznego, który doprowadził do upadku komunizmu w Polsce w 1989 r. Wierzymy, że dziś, 35 lat po wprowadzeniu przez władze komunistyczne stanu wojennego, który zdławić miał wolnościowe i demokratyczne aspiracje polskiego społeczeństwa, Prezydent demokratycznej Polski nie przyłoży ręki do ograniczenia wywalczonych przez Solidarność swobód obywatelskich.

W imieniu sygnatariuszy



Ewa Kulik-Bielińska  
działaczka opozycji demokratycznej w PRL  
dyrektorka Fundacji im. Stefana Batorego  
prezeska Europejskiego Centrum Fundacji

Warszawa, 13 grudnia 2016

## Apel do Prezydenta w sprawie zmiany Prawa o zgromadzeniach

2 grudnia 2016 Sejm RP uchwalił ustawę nowelizującą Prawo o zgromadzeniach. W trakcie prac nad ustawą całkowicie zignorowano głos organizacji obywatelskich odmawiając zorganizowania wysłuchania publicznego w sprawie zmian, które będą miały wpływ na każdego obywatela i mieszkańca Rzeczypospolitej Polskiej.

Ustawa wprowadza pierwszeństwo zgromadzeń cyklicznych, a ich przeprowadzenie będzie uzależnione od zgody wojewody, będącego przedstawicielem Rady Ministrów w terenie. Stanowi to zaprzeczenie obywatelskiego charakteru konstytucyjnej wolności zgromadzeń i może stanowić narzędzie służące do nadużycia władzy przez władzę publiczną.

W świetle Konstytucji i Europejskiej Konwencji Praw Człowieka kluczowym czynnikiem dla oceny legalności zgromadzenia jest jego pokojowy charakter, a nie znaczna częstotliwość czy charakter organizatora (np. organ państwa lub związek wyznaniowy). Obowiązujące obecnie przepisy są w stanie skutecznie zabezpieczyć porządek publiczny oraz bezpieczeństwo samych protestujących. Świadczy o tym m.in. przebieg zgromadzeń, które odbyły się 11 listopada 2016 r. w Warszawie.

Z tego względu całkowicie zbędne są również proponowane normy rozgraniczające o co najmniej 100 metrów dwie demonstracje odbywające się w tym samym czasie w niewielkiej odległości od siebie. Takie rozwiązanie może doprowadzić do sytuacji, kiedy kontrmanifestacja straci kontakt z główną manifestacją, a tym samym zaburzona zostanie wolność publicznego wyrażania poglądów.

Jak wskazał Trybunał Konstytucyjny „wolność zgromadzeń pełni funkcję stabilizacyjną w odniesieniu do istniejącego ładu społecznego oraz politycznego, a przede wszystkim w stosunku do mechanizmu przedstawicielskiego. Jest formą aktywnego udziału obywateli w życiu państwa i przez to troski o dobro wspólne”.

Nie ma naszej zgody na arbitralne i nieuzasadnione ograniczenia wolności obywatelskich. Decyzja co do ich ograniczenia musi wynikać z silnych przesłanek bezpieczeństwa państwa i jego obywateli. Dziś nie ma takiego zagrożenia, a proponowana zmiana wydaje się być podyktowana względami politycznymi i wygodą władzy publicznej. Dlatego też stanowczo sprzeciwiamy się instrumentalnemu ograniczaniu naszych praw i wolności na potrzeby władzy politycznej.

Wprowadzona przez Senat poprawka usuwająca przepis o primacie zgromadzeń organizowanych przez władze publiczne, kościoł i związki wyznaniowe, nie eliminuje ani wprowadzonej ustawą nierówności obywateli wobec prawa - pozostawiając preferencje dla „zgromadzeń cyklicznych”, ani ograniczenia wolności publicznego wyrażania poglądów - zakazując demonstracji równoległych, organizowanych w tym samym miejscu i czasie.

Apelujemy do Pana, Panie Prezydencie, o zawetowanie tej ustawy jako niezgodnej z Konstytucją RP ratyfikowanymi przez Polskę konwencjami międzynarodowymi, których przepisów zobowiązaliśmy się przestrzegać.

1. Amnesty International Polska
2. Aspekty. Fundacja na rzecz rozwoju językoznawstwa komputerowego, logiki i badań nad językiem
3. Centrum Inicjatyw Obywatelskich
4. Centrum Kształcenia Liderów i Wychowawców im. Pedro Arrupe
5. Centrum Promocji i Rozwoju Inicjatyw Obywatelskich OPUS
6. Dolnośląska Federacja Organizacji Pozarządowych
7. Forum Darczyńców w Polsce

8. Forum Związków Zawodowych
9. Federacja Małopolska Pozarządowa
10. Federacja Polskie Lobby Kobiet
11. Forum Darczyńców w Polsce
12. Fundacja Aktywności Lokalnej
13. Fundacja Artykuł 25
14. Fundacja Autonomia
15. Fundacja Biuro Inicjatyw Społecznych
16. Fundacja Centrum Analiz Ekonomicznych, CenEA
17. Fundacja Centrum Badań Migracyjnych
18. Fundacja Centrum Cyfrowe
19. Fundacja Centrum Praw Kobiet
20. Fundacja Dialog-Pheniben
21. Fundacja dla Odmiany
22. Fundacja dla Polski
23. Fundacja Dziennikarska Medium Publiczne
24. Fundacja Dzika Polska
25. Fundacja e-Państwo
26. Fundacja Feminoteka
27. Fundacja Frank Bold
28. Fundacja Forum Obywatelskiego Rozwoju – FOR
29. Fundacja Greenmind
30. Fundacja Hej Koniku
31. Fundacja Idealna Gmina – Warszawa
32. Fundacja im. Bronisława Geremka
33. Fundacja im. Izabeli Jarugi – Nowackiej
34. Fundacja im. Stefana Batorego
35. Fundacja Industrial
36. Fundacja Inicjatyw Menedżerskich
37. Fundacja Inna Przestrzeń
38. Fundacja Instytut Badań i Rozwoju Lokalnego
39. Fundacja Instytut Studiów Strategicznych
40. Fundacja Kobięca eFKa
41. Fundacja „Korony Drzew” – dobre życie po 50
42. Fundacja Kultura Liberalna
43. Fundacja Kupuj Odpowiedzialnie
44. Fundacja Machina Fotografika
45. Fundacja Merkury
46. Fundacja Munilab
47. Fundacja im. Juliusa Fromma
48. Fundacja Inwalidów i Osób Niepełnosprawnych "Miłosierdzie"
49. Fundacja MY Pacjenci
50. Fundacja Naukowa Instytut Badań Strukturalnych
51. Fundacja na rzecz Równości i Emancypacji STER
52. Fundacja na Rzecz Różnorodności Polistrefa
53. Fundacji na rzecz Różnorodności Społecznej
54. Fundacja Niech Się...Dzieje
55. Fundacja Normalne Miasto – Fenomen
56. Fundacja Ocalenie
57. Fundacja Orbis Tertius - Trzeci Teatr Lecha Raczaka
58. Fundacja Otwarty Kod Kultury
59. Fundacja Panoptikon
60. Fundacja Partners Polska
61. Fundacja Phan Bde

62. Fundacji Pokolenia
63. Fundacja Pole Dialogu
64. Fundacja Polska Sieć Polityki Narkotykowej
65. Fundacja Polskie Forum Migracyjne
66. Fundacja Pomocy Zwierzętom "(Nie)Milcz-Reaguj"
67. Fundacji Pozytywnych Zmian
68. Fundacja Pracownia Badań i Innowacji Społecznych "Stocznia"
69. Fundacja Proaktywni
70. Fundacja Przestrzeń Kobiet
71. Fundacja Rodzić po Ludzku
72. Fundacja FERSO – Edukacji i Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego
73. Fundacji Rozwoju Metod Łączonych w Medycynie
74. Fundacja Rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego
75. Fundacja Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego
76. Fundacja RÓWNOŚĆ.INFO
77. Fundacja Strefa Kobiet
78. Fundacja Szkoła Liderów
79. Fundacja Szkoła z Klasą
80. Fundacja SYNAPSIS
81. Fundacja Śnieżki Twoja Szansa
82. Fundacja Trans-Fuzja
83. Fundacja TUS
84. Fundacja Tu obok
85. Fundacja Unia & Polska
86. Fundacja Violet Kiwi
87. Fundacja Wiedza Lokalna
88. Fundacja Wolność od Religii
89. Fundacja Wolontariat Równości
90. Fundacja Wielka Orkiestra Świątecznej Pomocy
91. Fundacja WWF Polska
92. Fundacja Zielony Przylądek
93. Fundusz Lokalny Masywu Snieżnika
94. Gdańsk Obywatelski
95. Głosy Przeciw Przemocy
96. Grupa nieformalna Obywatele RP
97. Helsińska Fundacja Praw Człowieka
98. Inicjatywa na Rzecz Zwierząt BASTA!
99. INPRIS - Instytut Prawa i Społeczeństwa
100. Instytut Globalnej Odpowiedzialności
101. Instytut Spraw Obywatelskich
102. Instytut Spraw Publicznych
103. Kaliska Inicjatywa Miejska
104. Kampania Przeciw Homofobii
105. Klub Inteligencji Katolickiej, Warszawa
106. Kobiety Nauki - Polska Sieć Kobiet Nauki
107. Kujawsko-Pomorskie Centrum Wspierania Organizacji Pozarządowych
108. Mazowieckie Stowarzyszenie na Rzecz Dzieci i Młodzieży z Mózgowym Porażeniem Dziecięcym KROK DALEJ
109. NOMADA Stowarzyszenie na Rzecz Integracji Społeczeństwa Wielokulturowego
110. Obywatele Kultury
111. Ochotnicza Straż Pożarna "Szczecin"
112. Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych
113. Organizacja Studencka Queer UW
114. Polska Fundacja im. Roberta Schumana

115. Polski Instytut Credit Management
116. Polski Instytut Praw Człowieka i Biznes
117. Polskie Stowarzyszenie Protetyków Słuchu
118. Polskie Towarzystwo Prawa Antydyskryminacyjnego
119. Pomorska Federacja Organizacji Pozarządowych
120. Pozarządowe Centrum Rozwoju Społecznego
121. Pracownia Zrównoważonego Rozwoju
122. Pro Humanum - Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego
123. Regionalne Centrum Wspierania Inicjatyw Pozarządowych
124. Regionalne Centrum Wolontariatu w Kielcach
125. Ruch Społeczny Obywatele dla Edukacji
126. Sieć Obywatelska Watchdog Polska
127. Stowarzyszenie Aktywne Kobiety
128. Stowarzyszenie Aktywności Obywatelskiej Bona Fides
129. Stowarzyszenie Aktywności Obywatelskiej Carpe Diem
130. Stowarzyszenie Baza PCT
131. Stowarzyszenie Bliżej Siebie i Natury
132. Stowarzyszenie BORIS
133. Stowarzyszenie Dialog Społeczny
134. Stowarzyszenie Edukacji Kulturalnej WIDOK
135. Stowarzyszenie Ekologiczno-Artystyczne Ręką Dzieło
136. Stowarzyszenie Ekologiczno - Kulturalne "Wspólna Ziemia"
137. Stowarzyszenie Ekspedycja w głąb kultury
138. Stowarzyszenie Empatia
139. Stowarzyszenie Europejskie Ugrupowanie na Rzecz Edukacji i Kreowania Aktywności
140. Stowarzyszenie Homo Faber
141. Stowarzyszenie im. Stanisława Brzozowskiego
142. Stowarzyszenie Inicjatyw Kobięcych
143. Stowarzyszenie Inicjatyw Społeczno-Kulturalnych Stacja Muranów
144. Stowarzyszenie Interwencji Prawnej
145. Stowarzyszenie Koalicja Karat
146. Stowarzyszenie Kobięcy Słupsk
147. Stowarzyszenie Kongres Kobięć.
148. Stowarzyszenie Klon/Jawor
149. Stowarzyszenie Kobięćska Inicjatywa Kulturalna
150. Stowarzyszenie Kooperacja Miejska
151. Stowarzyszenie Krasnostawski Ruch Ekologiczny "VIRIDIS"
152. Stowarzyszenie Kultura Równości
153. Stowarzyszenie Magurycz
154. Stowarzyszenia Miasto Jest Nasze
155. Stowarzyszenie Miłość Nie Wyklucza
156. Stowarzyszenie Młodych Dziennikarzy "Polis"
157. Stowarzyszenie Na Górze
158. Stowarzyszenie na Rzecz Leczenia Niepłodności i Wspierania Adopcji "Nasz Bocian"
159. Stowarzyszenia na rzecz Lesbijek, Gejów, Osób Biseksualnych, Osób Transpłciowych Oraz Osób Queer "Pracownia Różnorodności"
160. Stowarzyszenie na rzecz Osób z Autyzmem, Zaburzeniami Rozwojowymi i ich Rodzin "SENSUS"
161. Stowarzyszenie na rzecz Osób LGBT Tolerado
162. Stowarzyszenie na Rzecz Ziemi Podlaskiej DRUMLA
163. Stowarzyszenie Naukowe Psychologia i Seksuologia LGBT
164. Stowarzyszenie Niezależna Inicjatywa Oświatowa
165. Stowarzyszenia „Nikoś"
166. Stowarzyszenie Nowoczesność dla Rozwoju
167. Stowarzyszenia Obywatele Solidarnie w Akcji

168. Stowarzyszenie Osób po Endoprotezoplastyce Biodra „Bioderko”
169. Stowarzyszenia Ośrodek Działań Ekologicznych "Źródła"
170. Stowarzyszenie Otwarta Rzeczpospolita
171. Stowarzyszenie "Pracownia Etnograficzna" im. Witolda Dynowskiego
172. Stowarzyszenie Prawo do Miasta
173. Stowarzyszenie Pracownia Obywatelska
174. Stowarzyszenie Projekt: Polska
175. Stowarzyszenia Obywatele Solidarnie w Akcji
176. Stowarzyszenie Psychoedukacyjno-Przyrodnicze M.O.S.T.
177. Stowarzyszenie Rowerem do Nowoczesności
178. Stowarzyszenie Stacja Szamocin.
179. Stowarzyszenie "Ster Na Demokrację"
180. Stowarzyszenie Strefa Wenus z Milo
181. Stowarzyszenie Willa Decjusza
182. Stowarzyszenie Wyspa Słodowa 7
183. Stowarzyszenie "ŻUŁAWY GDANSKIE"
184. Towarzystwo dla Natury i Człowieka
185. Towarzystwo Dziennikarskie
186. Towarzystwo Edukacji Antydyskryminacyjnej
187. Towarzystwa Przyjaciół Bielska-Białej i Podbeskidzia
188. Towarzystwo na Rzecz Ochrony Przyrody
189. Towarzystwo Turystów Przyrodników i Krajoznawców
190. Świdnicka Masa Krytyczna - Świdnik Miasto Dla Rowerów
191. Wschodnioeuropejskie Centrum Demokratyczne
192. Wspólnota Robocza Związków Organizacji Socjalnych
193. Związek Nauczycielstwa Polskiego
194. Związek Stowarzyszeń Kongres Ruchów Miejskich

