



Amnesty International
Biuro Inicjatyw Międzynarodowych
Centrum Edukacji Obywatelskiej
Centrum Kształcenia Liderów i Wychowawców im.
Pedro Arrupe
Centrum Stosunków Międzynarodowych
Dom Pojednania i Spotkań im. Św. Maksymiliana M.
Kolbego
Europejski Dom Spotkań – Fundacja Nowy Staw
Europejski Instytut na rzecz Demokracji
Forum Młodych Dyplomatów
Fundacja ADRA Polska
Fundacja Ari Ari
Fundacja CentrumCSR.PL
Fundacja dla Somalii
Fundacja Dzieła Kolpinga w Polsce
Fundacja Edukacja dla Demokracji
Fundacja im. Stefana Batorego
Fundacja Inicjatyw Menedżerskich
Fundacja Inna Przestrzeń
Fundacja KIABAKARI
Fundacja Krzyżowa dla Porozumienia Europejskiego
Fundacja Koalicja Sprawiedliwego Handlu
Fundacja Kupuj Odpowiedzialnie
Fundacja Partners Polska
Fundacja Polityki Rozwojowej
Fundacja Pomocy Humanitarnej "Redemptoris Missio"
Fundacja Rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego
Fundacja Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego
Fundacja Solidarności Polsko-Czesko-Słowackiej
Fundacja Usłyszeć Afrykę
Fundacja Współpracy Polsko-Ukraińskiej PAUCI
Fundacja WWF Polska
Gdańska Fundacja Oświatowa
Helsińska Fundacja Praw Człowieka
Instytut Globalnej Odpowiedzialności
Instytut Rozwoju Obszarów Wiejskich
Instytut Spraw Publicznych
Instytut Studiów Strategicznych
Instytut Wschodnich Inicjatyw
Koalicja KARAT
Kolegium Europy Wschodniej im. Jana Nowaka-
Jeziorańskiego
Małopolskie Towarzystwo Oświatowe
Pallotyńska Fundacja Misyjna Salvatti.pl
Polska Akcja Humanitarna
Polska Fundacja im. Roberta Schumana
Polska Misja Medyczna
Polska Zielona Sieć
Polsko-Amerykańska Fundacja Wolności
Salezjański Wolontariat Misyjny - MŁODZI ŚWIATU
Stowarzyszenie Jeden Świat
Stowarzyszenie Misji Afrykańskich, Centrum
Charytatywno-Wolontariackie „Solidarni”
Stowarzyszenie Willa Decjusza
Stowarzyszenie Współpracy Kobiet / NEWW
Towarzystwo Demokratyczne Wschód
Wschodnioeuropejskie Centrum Demokratyczne

Warszawa, dn. 22 sierpnia 2016 r.

Grupa Zagranica
ul. Noakowskiego 10 lok. 6A
00-666 Warszawa
grupa@zagranica.org.pl

Witold Waszczykowski
Minister Spraw Zagranicznych

LIST OTWARTY

ws. trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych „Programu współpracy Ministra Spraw Zagranicznych z organizacjami pozarządowymi na lata 2016-2017”

Szanowny Panie Ministrze,

Organizacje pozarządowe zrzeszone w Grupie Zagranica – federacji 54 organizacji pozarządowych zaangażowanych we współpracę rozwojową, wspieranie demokracji, pomoc humanitarną i edukację globalną – wyrażają swój **stanowczy sprzeciw wobec sposobu przeprowadzenia konsultacji społecznych** „Programu współpracy Ministra Spraw Zagranicznych z organizacjami pozarządowymi na lata 2016-2017 oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”, ogłoszonych w dn. 14 maja 2016 roku pod adresem:
http://www.msz.gov.pl/pl/ministerstwo/bip/ogloszenia_bip/sprzedaz_auta (w dn. 18 sierpnia br. link został zmieniony na:
http://www.msz.gov.pl/pl/ministerstwo/bip/ogloszenia_bip/program_wspolpracy_ministra_sz_na_lata_2016_2017_z_org_pozarządowymi_oraz_podmiotami_wymienionymi_w_art_3_ust_3_ustawy_o_działalności_pożytku_publicznego_i_o_wolontariacie).

Tryb konsultacji był sprzeczny z zasadami współpracy Ministerstwa Spraw Zagranicznych z partnerami społecznymi w zakresie współpracy rozwojowej, upublicznionymi na stronie Departamentu Współpracy Rozwojowej:
http://www.polskapomoc.gov.pl/Zasady_wspolpracy_z_partnerami_społecznymi,1454.html.

Ministerstwo w wyżej wymienionych zasadach zadeklarowało, że: „*Dokumenty kierowane do konsultacji społecznych są zamieszczane na stronie <http://www.polskapomoc.gov.pl/> (a tam gdzie wymagają tego inne przepisy również w BIP MSZ). Ogłoszenie o otwarciu konsultacji jest zamieszczone na w/w stronie oraz przekazane drogą elektroniczną do subskrybentów „newslettera” portalu Polska Pomoc.*”

Tymczasem ogłoszenie dotyczące konsultacji z dn. 17 maja 2016 zostało umieszczone **jedynie** na stronie Biuletynu Informacji Publicznej - pod mylącym adresem ogłoszenia o... sprzedaży auta! - oraz na tablicy informacyjnej w siedzibie Ministerstwa Spraw Zagranicznych.



Amnesty International
Biuro Inicjatyw Międzynarodowych
Centrum Edukacji Obywatelskiej
Centrum Kształcenia Liderów i Wychowawców im. Pedro Arrupe
Centrum Stosunków Międzynarodowych
Dom Pojednania i Spotkań im. Św. Maksymiliana M. Kolbego
Europejski Dom Spotkań – Fundacja Nowy Staw
Europejski Instytut na rzecz Demokracji
Forum Młodych Dyplomatów
Fundacja ADRA Polska
Fundacja Ari Ari
Fundacja CentrumCSR.PL
Fundacja dla Somalii
Fundacja Dzieła Kolpinga w Polsce
Fundacja Edukacja dla Demokracji
Fundacja im. Stefana Batorego
Fundacja Inicjatyw Menedżerskich
Fundacja Inna Przestrzeń
Fundacja KIABAKARI
Fundacja Krzyżowa dla Porozumienia Europejskiego
Fundacja Koalicja Sprawiedliwego Handlu
Fundacja Kupuj Odpowiedzialnie
Fundacja Partners Polska
Fundacja Polityki Rozwojowej
Fundacja Pomocy Humanitarnej "Redemptoris Missio"
Fundacja Rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego
Fundacja Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego
Fundacja Solidarności Polsko-Czesko-Słowackiej
Fundacja Usłyszeć Afrykę
Fundacja Współpracy Polsko-Ukraińskiej PAUCI
Fundacja WWF Polska
Gdańska Fundacja Oświatowa
Helsińska Fundacja Praw Człowieka
Instytut Globalnej Odpowiedzialności
Instytut Rozwoju Obszarów Wiejskich
Instytut Spraw Publicznych
Instytut Studiów Strategicznych
Instytut Wschodnich Inicjatyw
Koalicja KARAT
Kolegium Europy Wschodniej im. Jana Nowaka-Jeziorańskiego
Małopolskie Towarzystwo Oświatowe
Pallotyńska Fundacja Misyjna Salvatti.pl
Polska Akcja Humanitarna
Polska Fundacja im. Roberta Schumana
Polska Misja Medyczna
Polska Zielona Sieć
Polsko-Amerykańska Fundacja Wolności
Salezjański Wolontariat Misyjny - MŁODZI ŚWIATU
Stowarzyszenie Jeden Świat
Stowarzyszenie Misji Afrykańskich, Centrum Charytatywno-Wolontariackie „Solidarni”
Stowarzyszenie Willa Decjusza
Stowarzyszenie Współpracy Kobiet / NEWW
Towarzystwo Demokratyczne Wschód
Wschodnioeuropejskie Centrum Demokratyczne

Żadna z organizacji członkowskich Grupy Zagranica (z których większość od lat współpracuje z Ministerstwem Spraw Zagranicznych, w szczególności z Departamentem Współpracy Rozwojowej) nie została poinformowana o rozpoczęciu konsultacji dokumentu **klucowego z punktu widzenia współpracy Ministerstwa z organizacjami pozarządowymi**. Nie było o nim także mowy na ostatnim posiedzeniu Rady Programowej Współpracy Rozwojowej w dniu 9 czerwca (a więc już w trakcie trwania konsultacji społecznych), na którym byli obecni reprezentanci organizacji pozarządowych, w tym Grupy Zagranica. Wobec braku komunikacji o konsultacjach społecznych, nie dziwi fakt, że - jak poinformowano na stronach MSZ - w trakcie konsultacji **nie wpłynęły żadne uwagi do programu**. Mimo to, w dniu 27 czerwca 2016 roku wyżej wymieniony program został przyjęty.

Na ironię zakrawa fakt, że przyjęty dokument odwołuje się bezpośrednio do cytowanej wyżej „dobrej praktyki” współpracy z partnerami społecznymi, mimo że przeprowadzone przez MZS „konsultacje społeczne” w żadnej mierze się do niej nie stosowały. W dokumencie czytamy: „ (...) *Dla zapewnienia transparentności realizacji współpracy rozwojowej został opracowany katalog „dobrych praktyk” współpracy MSZ z partnerami społecznymi mający na celu usprawnienie komunikacji pomiędzy MSZ a partnerami społecznymi działającymi w obszarze współpracy rozwojowej. „Dobre praktyki” obejmują między innymi kwestie spotkań z przedstawicielami MSZ i konsultacji projektów dokumentów rządowych wymagających opinii partnerów społecznych. „Dobre praktyki” są opublikowane na stronie internetowej Polskiej Pomocy pod adresem: <https://www.polskapomoc.gov.pl> (...)”.*

Przypadek ten wskazuje, że Ministerstwo Spraw Zagranicznych nie realizuje publicznie i dobrowolnie przyjętych zasad dialogu społecznego.

Zwracamy również uwagę na ustalenia Kodeksu Konsultacji (<https://mac.gov.pl/projekty/kodeks-konsultacji-i-siedem-zasad-konsultacji>), który był rekomendowany przez Radę Ministrów i został przyjęty m.in. przez ówczesne Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji. Kodeks Konsultacji przygotowany został przez ekspertów z administracji i partnerów społecznych. Jest on częścią programu „Lepsze regulacje” na lata 2012-2015 (<https://www.premier.gov.pl/wydarzenia/decyzje-rzadu/uchwala-w-sprawie-przyjecia-programu-lepsze-regulacje-2015-przedlozona.html>), przyjętego przez rząd 22 stycznia 2013 roku wraz z rekomendacją, by ministerstwa wdrażały nowe zasady konsultacji. Sposób informowania o konsultacjach społecznych „Programu współpracy Ministra Spraw Zagranicznych z organizacjami pozarządowymi na lata 2016-2017 oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” uderza w szczególności w jedną z Siedmiu zasad konsultacji, a mianowicie w zasadę 2. dotyczącą powszechności, która brzmi: „Każdy zainteresowany tematem powinien móc dowiedzieć się o konsultacjach i wyrazić w nich swój pogląd”.

Naszym zdaniem zastosowana przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych polityka informacyjna uniemożliwiła przeprowadzenie rzetelnych konsultacji społecznych, których celem miało być przygotowanie reprezentatywnego i odpowiadającego oczekiwaniom organizacji pozarządowych programu. Umieszczenie informacji wyłącznie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej pod mylącym, trudnym do odnalezienia adresem, oraz na tablicy informacyjnej w siedzibie MSZ jest oznaką lekceważenia partnerów społecznych w procesie decyzyjnym. Brzmienie linku, pod którym umieszczono ogłoszenie o konsultacjach pozostawiamy bez komentarza.



Amnesty International
Biuro Inicjatyw Międzynarodowych
Centrum Edukacji Obywatelskiej
Centrum Kształcenia Liderów i Wychowawców im. Pedro Arrupe
Centrum Stosunków Międzynarodowych
Dom Pojednania i Spotkań im. Św. Maksymiliana M. Kolbego
Europejski Dom Spotkań – Fundacja Nowy Staw
Europejski Instytut na rzecz Demokracji
Forum Młodych Dyplomatów
Fundacja ADRA Polska
Fundacja Ari Ari
Fundacja CentrumCSR.PL
Fundacja dla Somalii
Fundacja Dzieła Kolpinga w Polsce
Fundacja Edukacja dla Demokracji
Fundacja im. Stefana Batorego
Fundacja Inicjatyw Menedżerskich
Fundacja Inna Przestrzeń
Fundacja KIABAKARI
Fundacja Krzyżowa dla Porozumienia Europejskiego
Fundacja Koalicja Sprawiedliwego Handlu
Fundacja Kupuj Odpowiedzialnie
Fundacja Partners Polska
Fundacja Polityki Rozwojowej
Fundacja Pomocy Humanitarnej "Redemptoris Missio"
Fundacja Rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego
Fundacja Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego
Fundacja Solidarności Polsko-Czesko-Słowackiej
Fundacja Usłyszeć Afrykę
Fundacja Współpracy Polsko-Ukraińskiej PAUCI
Fundacja WWF Polska
Gdańska Fundacja Oświatowa
Helsińska Fundacja Praw Człowieka
Instytut Globalnej Odpowiedzialności
Instytut Rozwoju Obszarów Wiejskich
Instytut Spraw Publicznych
Instytut Studiów Strategicznych
Instytut Wschodnich Inicjatyw
Koalicja KARAT
Kolegium Europy Wschodniej im. Jana Nowaka-Jeziorańskiego
Małopolskie Towarzystwo Oświatowe
Pallotyńska Fundacja Misyjna Salvatti.pl
Polska Akcja Humanitarna
Polska Fundacja im. Roberta Schumana
Polska Misja Medyczna
Polska Zielona Sieć
Polsko-Amerykańska Fundacja Wolności
Salezjański Wolontariat Misyjny - MŁODZI ŚWIATU
Stowarzyszenie Jeden Świat
Stowarzyszenie Misji Afrykańskich, Centrum Charytatywno-Wolontariackie „Solidarni”
Stowarzyszenie Willa Decjusza
Stowarzyszenie Współpracy Kobiet / NEWW
Towarzystwo Demokratyczne Wschód
Wschodnioeuropejskie Centrum Demokratyczne

W naszym rozumieniu, celem konsultacji społecznych jest możliwie najpełniejsze poinformowanie społeczeństwa o planach władz państwowych, zebranie opinii i uwag od zainteresowanych podmiotów oraz wybór optymalnego rozwiązania, uwzględniającego postulaty wszystkich uczestników konsultacji. Dlatego też **oczekujemy wznowienia konsultacji społecznych „Programu współpracy Ministra Spraw Zagranicznych z organizacjami pozarządowymi na lata 2016-2017 oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”, tak aby wszyscy zainteresowani mogli się wypowiedzieć.** Wskazane byłoby również, aby w ramach wznovionych konsultacji, ustalić standardy dotyczące sposobów informowania zainteresowanych stron o uruchomionych procesach konsultacyjnych tak, aby opisana wyżej sytuacja nie miała miejsca w przyszłości.

Z poważaniem

Jan Bazyl, Dyrektor Wykonawczy Grupy Zagranica

Grupa Zagranica jest stowarzyszeniem polskich organizacji pozarządowych zaangażowanych w międzynarodową współpracę rozwojową, wspieranie demokracji, pomoc humanitarną oraz edukację globalną. W skład Grupy wchodzi obecnie 54 organizacji – 52 członków zwyczajnych oraz 2 organizacje wspierające.

Obecny 5-osobowy Zarząd Grupy Zagranica działa w następującym składzie:

- Aleksandra Antonowicz-Cyglicka –Polska Zielona Sieć
- Krzysztof Filcek – Fundacja Współpracy Polsko-Ukraińskiej PAUCI
- Grzegorz Gruca – Polska Akcja Humanitarna
- Grzegorz Piskalski – CentrumCSR.PL
- Marcin Wojtalik – Instytut Globalnej Odpowiedzialności

Do wiadomości:

- Pan Piotr Gliński, Wicepremier, Minister kultury i dziedzictwa narodowego
- Pan Wojciech Kaczmarczyk, Minister, Pełnomocnik ds. Społeczeństwa Obywatelskiego i Równego Traktowania, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
- Pan Grzegorz Schetyna – Przewodniczący Komisji Spraw Zagranicznych Sejmu RP
- Pan Marek Rocki – Przewodniczący Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP
- Pan Stanisław Karczewski - Przewodniczący Parlamentarnego Zespołu Wspierania Inicjatyw Obywatelskich i Kontaktów z Organizacjami Pozarządowymi
- Pani Joanna Wronecka, Podsekretarz Stanu ds. współpracy rozwojowej oraz polityki afrykańskiej i bliskowschodniej
- Pani Zuzanna Kierzkowska, Dyrektor Departamentu Współpracy Rozwojowej, Ministerstwo Spraw Zagranicznych
- Pan Krzysztof Michałkiewicz, Współprzewodniczący Rady Działalności Pożytku Publicznego, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
- Pan Krzysztof Balon, Współprzewodniczący Rady Działalności Pożytku Publicznego, Wspólnota Robocza Związków Organizacji Socjalnych