

Zasady działania Grupy

Cel i zakres zainteresowań

Celem prac Grupy jest większe uspołecznienie procesu stanowienia prawa. Grupa zainteresowana jest aktami prawnymi, wytycznymi i regulaminami regulującymi ten proces, w szczególności reformą regulacji, standardami konsultacji oraz ustawą lobbingową w zakresie dotyczącym obu tych zagadnień.

Geneza

Grupa robocza zajmująca się uspołecznieniem procesu stanowienia prawa spotyka się od 2008 r. Jej uformowanie ma swój początek w procesie monitoringu stanowienia prawa prowadzonego przez program Przeciw Korupcji Fundacji im. Stefana Batorego.

Elementem projektu „Społeczny monitoring procesu stanowienia prawa” było pozyskiwanie informacji od innych organizacji i osób zaangażowanych w ten proces po stronie społecznej. Wszyscy oni reprezentowali różne środowiska, które zainteresowane są zarówno jakością tego procesu jak i bezpośrednim udziałem w kształtowaniu polityk i aktów prawnych w formach przewidzianych przepisami. Reprezentanci organizacji pozarządowych, zawodowi lobbyści, przedstawiciele partnerów społecznych oraz środowisk naukowych przedstawili swoje uwagi i opinie w sprawie jakości procesu stanowienia prawa i warunków udziału w nim. Do zebrania informacji posłużyło badanie socjologiczne i dyskusja „okrągłego stołu” przeprowadzone w ramach projektu.

Wyniki badania i dyskusji wskazywały jednoznacznie, że uspołecznienie procesu prawa wymaga skoordynowanych działań różnych środowisk. Miało to szczególne znaczenie w związku z reformą legislacji i związanymi z nią niejasnościami co do miejsca i rangi konsultacji społecznych w nowopowstałym systemie. Podczas serii spotkań poświęconych tym zagadnieniom, z osób i przedstawicieli organizacji wyłoniła się grupa najbardziej zainteresowanych, którzy obecnie tworzą grupę.

Ogólne zasady funkcjonowania

Grupa opiera swoje działania o zasadę równości społecznych uczestników procesu stanowienia prawa. W oparciu o to założenie, dokonujemy oceny tego procesu i wypracowujemy propozycje zmian zmierzających ku jemu większemu uspołecznieniu. O wyborze poszczególnych rozwiązań decydujemy w oparciu o zasady jawności, przejrzystości i równości wobec prawa.

Skład

W skład grupy wchodzi przedstawiciele organizacji pozarządowych, zawodowi lobbyści, przedstawiciele partnerów społecznych oraz środowisk naukowych.

Struktura

Grupa ma charakter ekspercki. Oznacza to, że jej uczestnicy reprezentują przede wszystkim swoje doświadczenia i poglądy na proces stanowienia prawa. Kwestia umocowania ich jako reprezentantów większych struktur rozstrzygana jest przez każdego indywidualnie i podawana do wiadomości pozostałych członków grupy (fakt reprezentowania podmiotu widnieje na liście obecności). Przekłada się to na proces podejmowania decyzji w obrębie grupy. Podczas głosowania każda osoba ma jeden głos, a przedstawiciele tej samej organizacji nie muszą ustalać stanowiska i prezentować go jako stanowiska tegoż podmiotu.

Reprezentatywność Grupy polega na tym, że stara się zapewnić udział reprezentantów różnych środowisk: organizacji, partnerów społecznych, zawodowych lobbystów, czy środowiska naukowego. Jednak w żadnym wypadku nie aspirują oni do reprezentowania całego środowiska.

Grupa ma charakter półotwarty, co oznacza, że aktywnie nie poszukiwani są nowi członkowie. Zapraszani są jednak na spotkania przedstawiciele tych podmiotów, które wydają się ważnym elementem w dostępie do procesu stanowienia prawa i szukamy u nich poparcia dla wypracowanych przez grupę postulatów.

Zasady procedowania

Grupa pracuje podczas spotkań odbywających się mniej więcej raz w miesiącu, a także zdalnie, przygotowując i opracowując stanowiska. Praca Grupy dokumentowana jest na bieżąco. Z każdego spotkania powstaje lista obecności oraz notatka, rozsyłana członkom Grupy oraz zaproszonym gościom, jeśli tacy się pojawili. W przypadku ustaleń na odległość, uczestnicy dyskusji wymieniają maile z wersjami dokumentów oraz nowymi postulatami. W ten sposób wiadomo, kto zgłasza jakie zmiany oraz jakie podaje argumenty.

W wypracowywaniu stanowisk Grupa stara się osiągnąć konsensus. Gdy jest to niemożliwe, decyduje głos większości. W praktyce, jeśli czas pozwala, dyskusje prowadzone są do momentu, w którym wszyscy członkowie grupy identyfikują się z wypracowanymi rozwiązaniami.

Upowszechnianie informacji o działalności Grupy

Fakt istnienia Grupy jest znany decydentom, jak i innym organizacjom z poszczególnych środowisk, głównie ze względu na wypracowane a następnie upublicznione stanowisko w sprawie reformy regulacji, pod którym zbierane były podpisy poparcia.

Korespondencja z przedstawicielami administracji publicznej publikowana jest na stronie internetowej Fundacji im. Stefana Batorego.

Poszczególne organizacje i podmioty mogą publikować informacje związane z działalnością swoich reprezentantów na swoich stronach internetowych.