

Prawo do uczestniczenia w procesie stanowienia prawa. Obywatele – pionki w grze, czy aktywni gracze?

25 marca 2010, godz. 12.00 – 13.30
Kino „Kultura”, Krakowskie Przedmieście 21/23

Organizator: Fundacja im. Stefana Batorego

Prowadzący: Grażyna Kopińska, Program Przeciw Korupcji Fundacji Batorego

Uczestnicy: Paulina Kieszkowska-Knapik (partner Baker & McKenzie Gruszczyński i Wspólnicy, Kancelaria Prawna sp. k.), Anna Mazgal (dyrektorka Programu Rzecznictwa i Współpracy Międzynarodowej Ogólnopolskiej Federacji Organizacji Pozarządowych), Witold Michałek (Business Centre Club), dr Małgorzata Mołęda-Zdziech (Szkoła Główna Handlowa), Jarosław Lipszyc („Nowoczesna Polska”) i Katarzyna Szymielewicz (Fundacja „Panoptikon”) oraz przedstawiciele Ministerstwa Gospodarki: Otylia Trzaskalska-Stroińska (Dyrektor Departamentu Regulacji Gospodarczych) i Artur Kopijkowski-Gożuch (Naczelnik Wydziału Reformy Regulacji).

Przed rokiem przy Programie Przeciw Korupcji Fundacji im. Stefana Batorego powstała grupa robocza, która przyjęła nazwę „Obywatelskie Forum Legislacji”. W skład Forum wchodzi przedstawiciele organizacji pozarządowych, środowisk akademickich i naukowych, kancelarii prawnych i profesjonalnych lobbystów. Forum podejmuje działania mające na celu uspołecznienie procesu legislacyjnego i uczynienie go bardziej przejrzystym.

We wrześniu 2009 r. członkowie Forum wystąpili do premiera z całym szeregiem konkretnych propozycji zmian w sposobie prowadzenia procesu legislacyjnego. W listopadzie ub. r. rząd, ustami ministra Michała Boniego złożył zobowiązanie rozpatrzenia propozycji Forum i uwzględnienia wielu z nich w tworzonym przez Zespół Doradców Strategicznych Premiera planie usprawnienia procesu stanowienia prawa na poziomie rządowym.

Wystąpienie do premiera zyskało poparcie wielu autorytetów z różnych dziedzin, m.in.: prof. dr Piotra Glińskiego (Przewodniczący Polskiego Towarzystwa Socjologicznego), Agnieszki Holland (prezydent Polskiej Akademii Filmowej), Jerzego Kornowicza (prezes Związku Kompozytorów Polskich), prof. dr hab. Jadwigi Koralewicz (prezydent Collegium Civitas), Krzysztofa Krauze (przewodniczący Rady Polskiego Instytutu Sztuki Filmowej), prof. dr hab. Marcina Króla, prof. dr Michała Kuleszy (profesor na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego), Krzysztofa Kumora (prezes Związku Artystów Scen Polskich).

Dyskusja w trakcie sesji koncentrować się będzie wokół poniższych tez:

- Im więcej dyskusji i konsultacji w trakcie tworzenia założeń do aktów prawnych, tym większa szansa uniknięcia pomyłek oraz uzyskania aprobaty obywateli dla istniejącego systemu prawnego i przestrzegania prawa.
- Proces konsultacyjny, zwłaszcza ten, w którym chcą uczestniczyć obywatele i organizacje pozarządowe nie będące członkami Komisji Trójstronnej – mimo pewnych zmian na lepsze – jest w dużej mierze fasadowy i pozorny.

- Obywatele i organizacje mają prawo przedstawiania uwag do projektów legislacyjnych, ale zazwyczaj nie otrzymują odpowiedzi na swoje postulaty, nie są zapraszani na konferencje uzgodnieniowe, bardzo rzadko organizowane są wystąpienia publiczne. Obywatele mają poczucie, że ich racje nie są wysłuchiwane, że nie mają wpływu na kształt prawa.
- Konieczne jest faktyczne uspołecznienie procesu legislacyjnego i uczynienie go bardziej przejrzystym.

W trakcie dyskusji dokonamy przeglądu stanu prac rządowych nad ulepszeniem procesu legislacyjnego i ocenimy czy i na ile idzie on w proponowanym przez nas kierunku. Ponownie sformułujemy konieczne zmiany w procesie legislacyjnym i poprosimy stronę rządową o ustosunkowanie się do nich.

